



CORPO UNICO DI POLIZIA MUNICIPALE

**Resoconto attività svolta dal Corpo Unico di Polizia Locale della Bassa Reggiana
Anno 2019**

Tab.1 -Attività Front-office-

Attività Front-office	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Richieste intervento sala operativa	2287	2588	2644	2603	2568	2.518
Numero pattuglie impegnate nei controlli	n.r.	n.r.	4721	3972	4307	5.296*
Totale Segnalazioni ed esposti	1743	1856	1188	1197	768	642
Informazioni/investigazioni (Anagrafe/Stato civile)	3880	4722	4993	5128	4769	4.797
Informazioni/notifiche Enti ed altre FF.PP.	n.r.	1978	1269	1907	1664	952
Ordinanze di viabilità temporanea	n.r.	391	338	337	427	454
Procedure connesse gestione TSO e ASO	32	34	33	45	44	40
Accesso atti infortunistica stradale						310
Totale procedimenti/interventi	n.r.	11.498	15.186	15.189	14.547	14.699

- Vedi piano dei controlli Tab. 8

L'attività di front-office, è stata garantita per 12 ore al giorno per tutto l'anno, e per 17/18 ore nelle giornate di venerdì, sabato e domenica (07,00/24,00) il **numero verde 800-841214** è rimasto attivo anche durante lo svolgimento dei servizi sovracomunali che sono risultati **154** serali e **8** notturni.

Da segnalare che, la fascia oraria compresa tra le ore **19,00 alle ore 7,00** non rimane completamente scoperta perchè grazie alle clausole introdotte Contratto Collettivo Decentrato Integrativo stipulato tra l'Unione e le organizzazioni sindacali, attraverso l'istituto della **"reperibilità"** viene comunque assicurata la presenza in servizio di **4 unità** tutti i giorni dell'anno per far fronte a particolari esigenze di emergenza (TSO, Polizia Giudiziaria, emergenze meteo).

Tab. 2 -Servizi sovra comunali-

Servizi Sovracomunali	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Turni festivi	n.r.	62	61	63	63	60
• Pattuglie impiegate	n.r.	341	361	394	367	406
• Operatori impiegati	n.r.	745	774	805	778	816
Turni serali	73	89	98	105	94	154
• Pattuglie impiegate	n.r.	137	137	153	137	305
• Operatori impiegati	n.r.	326	336	358	320	621
Turni notturni	10	13	25	31	26	8
• Pattuglie impiegate	n.r.	24	61	67	60	18
• Operatori impiegati	n.r.	59	142	149	127	39

Totale pattuglie (406+305+8)=729

Particolare impegno da parte di tutto il personale è stato profuso nella gestione delle situazioni di emergenza collegate alle piene dei fiumi Enza, Crostolo e Po, con particolare riferimento a quelle dei mesi di ottobre e novembre che hanno interessato i 5 comuni rivieraschi e comportato la chiusura per 72 ore di tutto il tratto arginale compreso tra Luzzara e Brescello.

Tab 3 -Formazione -

Numero Operatori	2016	2017	2018	2019
Formazione sicurezza sul lavoro D.Lgs. 81/08	21	32	22	12
Aggiornamento per la squadra di primo soccorso	13	0	17	4
Addetti alla squadra emergenze ed antincendio	8	0	26	4
Uso defibrillatore	10	8	3	6
Corso di aggiornamento per RLS				1
Corsi aggiornamento Codice della Strada	50	61	33	42
Corso gestione dello stress	0	0	55	0
Corso autotrasporto	8	5	6	16
Corso addestramento Armi	48	49	55	55
Corso addestramento uso strumenti autotutela		40	55	55
Seminari Vari	16	16	22	20
Corso Formazione Neo Assunti	0	0	9	9
Corso gestione violenze in famiglia	0	0	8	12
Corso prima formazione Ufficiali	0	0	0	5
Corso di perfezionamento ufficiali	0	0	0	2
Corso Formazione conduttori Dromi 1° e 2° scenario (critico)	0	0	0	4+2
Totale	216	174	311	249

Tab 3-bis

Numero ore	2016	2017	2018	2019
Formazione sicurezza sul lavoro D. Lgs. 81/08	8	17	126	120
Aggiornamento per la squadra di primo soccorso	4	0	68	24
Addetti alla squadra emergenze ed antincendio	4	0	130	32
Uso defibrillatore	6	5	15	18
Corso di aggiornamento per RLS				8
Corsi aggiornamento Codice della Strada	4	152	107	158
Corso gestione dello stress	0	0	440	0
Corso autotrasporto	8	24	30	52
Corso addestramento Armi	96	135	165	166
Corso addestramento uso strumenti autotutela	0	160	44	84
Seminari Vari	94	98	154	146
Corso Formazione Neo Assunti	0	0	2070	405
Corso gestione violenze in famiglia	0	0	64	176
Corso prima formazione Ufficiali	0	0	0	600
Corso di perfezionamento ufficiali	0	0	0	36
Corso Formazione conduttori Dromi 1° e 2° scenario (critico)	0	0	0	160
Totale	272	367	3413	2.185

Anche nel corso del 2019 e' proseguita l'attività di formazione e dell'aggiornamento del personale, sia sul versante della prevenzione degli infortuni sul lavoro che su quello delle attività connesse all'addestramento professionale, all'uso delle armi con riferimento alle procedure di autodifesa connesse all'utilizzo del bastone estensibile e dello spray antiaggressione che sono stati forniti in dotazione a tutti gli appartenenti al Corpo.

Notevole anche l'impegno per garantire la formazione iniziale sia degli agenti neoassunti che degli ufficiali. Un nuovo fronte di formazione ha riguardato il personale impegnato nella gestione delle attività connesse alla trattazione della tematica della violenza di genere ed in famiglia ed il corso di formazione per il conseguimento della patente per la conduzione dei "droni".

Tab 4 –Contenzioso-

Contenzioso		2015	2016	2017	2018	2019
Ricorsi Prefetto		11	51	29	49	45
Ricorsi Giudice di Pace		36	91	107	83	91
TOTALE		46	142	136	132	136

Il contenzioso, pur in presenza di un aumento consistente del numero di violazioni accertate, è rimasto costante e riguarda una percentuale minima (lo 0,9%) delle violazioni accertate (era del 1,5 % nel 2016). Da segnalare, inoltre, che la maggior parte dei ricorsi riguardano l'applicazione delle sanzioni accessorie riguardanti il sequestro del veicolo o la sospensione della patente di guida.

Tab 5 -Polizia Amministrativa-

Polizia Amministrativa	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Controlli Edilizia e ambiente	490	571	465	372	403	409
Totale controlli commerciali (di cui): ***		1086	1070	975	1164	*1102
Controlli Commercio e Pubblici Esercizi	536	462	439	319	431	471
Controlli Fiere e Mercati	n.r.	624	631	631	733	631
Totale sanzioni amministrative (di cui)**.		104	189	219	207	**260
• Sanzioni Illeciti Commerciali	15	9	18	6	3	8
• Sanzioni Illeciti Edilizia e ambiente	15	71	98	119	72	193
• Regolamenti polizia urbana	n.r.	24	48	61	64	26
• Violazioni norme immigrazioni	0	0	22	18+15	68	33

* 439 c/o sedi più 32 congiunti + 631 fiere e merc. Tot 1102

Per quanto concerne i controlli amministrativi, in presenza di un calo del numero di controlli c'è da rilevare un sensibile aumento delle irregolarità riscontrate (**260** rispetto alle 219 del 2017 ed alle 189 dell'anno precedente) a conferma dell'efficacia dei controlli, generalmente mirati. Da segnalare in particolare il costante aumento negli anni delle sanzioni in materia ambientale. Particolare impegno è stato profuso dal Corpo per la gestione delle numerose manifestazioni che si sono svolte nei vari territori, gestione resa più problematica dopo l'emanazione della circolare "Gabrielli" successiva ai fatti di Torino.

E' opportuno segnalare, comunque, i risultati raggiunti nella gestione delle **Fiere** che negli anni passati avevano fatto emergere problematiche di ordine pubblico e che, grazie anche alla collaborazione instaurata con le altre FF.PP., ed ai servizi preventivi effettuati, sono stati gestiti senza problemi.

Ai controlli di rito ci sono da aggiungere **32** sopralluoghi effettuati congiuntamente a personale specializzato della Camera di Commercio di Reggio Emilia, dell'Ispettorato del lavoro e dell'Ausl finalizzati a verificare anche la "regolarità e la sicurezza" dei prodotti posti in vendita.

Tab 6 -Educazione alla legalità-

Educazione alla legalità	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Numero classi	n.r.	139	162	156	174	163
Numero ore	212	288	324	312	348	312
Numero alunni	n.r.	2935	3078	2826	3112	2934

Anche nel corso del 2019 la Polizia Municipale ha continuato a garantire ogni giorno il presidio di **18** plessi scolastici presenti nel territorio dell'Unione con un impiego giornaliero di **35**

operatori. Sono proseguite le strategie poste in essere al fine di ricercare un approccio con i tanti giovani e giovanissimi che frequentano scuole elementari e medie.

Alle attività sopra riportata va aggiunta quella impostata e diretta agli alunni delle scuole superiori sia sul versante del contrasto alle forme di violenza e bullismo, sia con riferimento al contrasto dell'uso di sostanze stupefacenti. In quest'ultimo caso l'attività si è concretizzata anche nella partecipazione alla stesura ed alla sottoscrizione avvenuta in data 3 dicembre di un protocollo **"SCUOLE LIBERE DALLE SOSTANZE ILLEGALI"** condiviso con le direzioni ed i consigli di classe degli Istituti Rassel, Carrara e C.F.P. di Guastalla, l'Ausl, l'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana e l'associazione "Prodigio".

Tab 7 -Infortunistica stradale-

Infortunistica stradale	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenti con feriti	93	121	128	136	139	134
Incidenti con esiti mortali	2	2	2	3	2	3
Incidenti con soli danni a mezzi o cose	88	61	62	69	79	89
Interventi per CID e danneggiamenti					92	130
Totale incidenti	183	184	192	209	312	356
• Persone decedute	/	4	2	3	2	3
• Persone ferite	/	171	168	182	190	188
Sospensione/revoca patente	2014	2015	2016	2017	2018	2019
• A seguito di incidente	n.r.	12	19	9	10	12
• Querele per lesioni colpose		15	6	4	2	1
• Segnalazione Prefettura Ex art 223	n.r.	74	73	90	79	80

Come negli altri anni, il Corpo Unico si è assunto l'onere di rilevare la **maggior parte degli incidenti** stradali che si sono verificati sul territorio, al fine di liberare risorse delle altre Forze di Polizia da destinare ai servizi di prevenzione. Nel corso del 2019 nel territorio dell'Unione il numero di incidenti è aumentato **356**, contro i 312 dell'anno precedente con riferimento, per fortuna, soprattutto agli incidenti con danni ai soli veicoli.

Tab 8 Piano Dei Controlli

Servizi di controllo della viabilità	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Numero servizi di controllo viabilità	n.r.	1257	2.620	2.089	2.094	2711
Numero controlli polizia stradale (varchi)	n.r.		973	775	656	821
Numero veicoli controllati	6.388	10.578	7.951	7.045	8.133	8.157
Numero sanzioni	3.576	7.784	10.571	14.987	17.369	19.926
Numero conducenti sottoposto a pre-test	465	580	1.712	1.903	1.706	1.412
Numero accertamenti c/o strutture sanitarie	63	123	122	131	262	204

In totale sono state 5.296 le pattuglie messe in strada dal Corpo unico di cui 2.585 gestite dai presidi territoriali. Sono risultate 2.711 i servizi di controllo di polizia stradale di cui 821 finalizzati al controllo dei veicoli tramite i varchi, 294 dedicate al controllo autocarri 217 alle verifiche dei limiti di velocità e 610 per i servizi infortunistici, a queste vanno aggiunte 729 pattuglie impegnate nei servizi di controllo sovra comunale soprattutto nei turni serali, notturni e festivi.

Tab 9 Sanzioni Codice della Strada

Sanzioni Codice della strada	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totale sanzioni strumentazioni fisse	3576	3653	2.846	6.532	7127	8.758
Totale sanzioni senza strumentazione fissa	3614	4131	7.725	8.225	10.242	11.168
Totale sanzioni per sosta	3115	2104	3.159	2.584	2696	2.912
Superamento limiti velocità (con operatori)	n.r.	565	1.802	2.007	2055	3.868
Mancanza documentazione	n.r.	620	1050	1.287	1887	1.799
Non efficienza veicoli	n.r.	253	958	1.388	1847	1.464
Comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.)	n.r.	230	258	330	477	358
Sicurezza (casco, cinture, telefono, sistemi di ritenuta ecc.)	n.r.	138	166	171	287	246
Accertamenti condizioni conducenti (ex-penali)	17	48	77	67	97	86
Mancata copertura assicurativa	n.r.	100	201	414	447	434
Violazione norme autotrasporto*	n.r.	n.r.	21	169	379	437
Altro	n.r.	n.r.	33	38	70	64
Totale accertamenti	7190	7784	10.578	14.987	17.369	19.926

I dati sopra riportati testimoniano chiaramente che l'attività di controllo si è focalizzata, oltre che sul controllo della velocità pericolosa, sulla verifica dell'efficienza dei veicoli, sul fenomeno della mancata copertura assicurativa, sulla irregolarità della documentazione di guida e sul rispetto norme di sicurezza e comportamento alla guida. In notevole aumento le sanzioni per violazione delle norme sull'autotrasporto.

Tab 10 - Sanzioni Accessorie al Codice della Strada (patenti)

Provvedimenti di interdizione alla guida (Patenti ritirate o sospese)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Guida in stato di ebbrezza	n.r.	30	36	39	32	25
Uso sostanze stupefacenti	n.r.	2	4	1	4	3
Superamento limiti di velocità	n.r.	29	127	210	239	209
Altro (fuga, lesioni colpose ecc)*	53	15	6	10	14	6
Incidente stradale e Segnalazioni ex art. 223	n.r.	86	92	99	89	80
Totale patenti ritirate o sospese	53	162	265	359	378	323

Provvedimenti di interdizione dei veicoli	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Veicoli sottoposti a sequestro	n.r.	81	210	220	201	197
Veicoli sottoposti a fermo	n.r.	30	35	32	23	25
Veicoli sospesi dalla circolazione	n.r.	216	931	1582	1388	1.201
Totale veicoli	58	327	1176	1834	1612	1423

Nel corso dell'anno 2019 sono state **323** le patenti ritirate o sospese, mentre sono risultati 1.423 i veicoli interdetti dalla circolazione.

Nel corso dell'anno l'attività di Polizia Stradale condotta dal Corpo ha portato alla sottrazione di **19.872** punti dai documenti di guida. In particolare **15.600** punti sono stati sottratti per velocità pericolosa, **1.842** per mancata assicurazione del veicolo, **395** per guida in stato di ebbrezza, **2.035** per altre infrazioni.

Tab 11 Controllo Autocarri

ANNO	2016	2017	2018	2019
Servizi controllo autocarri	22	70	137	294
Numero autocarri sottoposti a controllo completo	48	218	326	370
Numero sanzioni	21	169	189	437

Nel corso del 2019, oltre a incrementare il numero dei controlli, anche congiuntamente al Servizio Tecnico della Motorizzazione Civile, ci sono cominciati i controlli sugli autobus, a seguito dell'effettuazione di un apposito corso di formazione per gli operatori e l'adeguamento tecnologico degli strumenti di controllo.

Tab 13 -Attività di Polizia Giudiziaria -

Attività Polizia Giudiziaria	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totale procedimenti penali aperti	n.r.	225	238	224	205	181
Reati CDS. (guida senza patente, in stato di ebbrezza, sostanze stupefacenti, omissione di soccorso, fuga incidente)	17	48	23	67	29	26
In materia edilizia ed ambiente.	23	17	19	7	4	8
In materia commercio - pubblici esercizi.	0	3	3	1	0	0
Reati contro il patrimonio	n.r.	37	43	16	21	29
Reati contro la persona	n.r.	15	65	23	51	49
Denunce per reati contro lo Stato (falso, droga, stranieri, ecc)			21	19	20	23
Querelle (art. 333 e 336 Cpp.) ricevute da cittadini e trasmesse all'AG.	35	45	10	25	23	29
Denunce per furto beni mobili/abitazione			35	13	19	25
Denunce per furto o smarrimento documenti			56	46	46	19
Numero di persone sottoposte a rilievi foto dattiloscopici al fine dell'espulsione.	4	8	14	10	11	8
Numero veicoli rubati recuperati.	8	8	14	15	15	4
Numero complessivo Comunicazioni di reato di iniziativa	96	132	154	113	94	94
Persone denunciate	83	103	96	92	95	105
Persone sottoposte a misura cautelare	0	0	5	2	4	2
Misure cautelari e di prevenzione	0	0	0	5	4	1
Giorni di apertura ufficio denunce			259	259	257	259

Al di là dell'attività corrente, a cui va aggiunta anche la prosecuzione dell'attività di indagini iniziate nel corso del 2018, un aspetto importante dell'attività di Polizia Giudiziaria ha riguardato il contrasto ai fenomeni di maltrattamento in famiglia e di violenza di genere.

Su questo tema, nel corso del 2019 sono state avviate 21 indagini di cui:

- 12 indagini hanno visto vittime di maltrattamento altrettante donne e coinvolto 29 minori per violenza diretta o assistita.
- 4 indagini hanno visto minori vittime di abusi sessuali,
- 3 indagini hanno riguardato minori coinvolti in attività illecite (furti),
- 1 indagine ha riguardato un minore autore di violenza sessuale a danno di altro minore,
- 1 minore è stato indagato per spaccio di sostanze stupefacenti e nella stessa indagine sono stati segnalati alla Prefettura altri 4 minori assuntori.

Si evidenzia, che vista la delicatezza dei temi trattati, il personale impiegato in questa attività ha effettuato un costantemente aggiornamento professionale che nel corso del 2019 si è concentrato su corsi di specializzazione sulla violenza di genere e sulla nuova normativa del cosiddetto Codice Rosso.

Gli operatori hanno anche partecipato fattivamente al tavolo interistituzionale, costituito da rappresentanti di Polizia Locale, Ausl Servizi Sociali area minori e adulti, Associazione non da sola, Medico Legale, e Carabinieri, per la stesura di un protocollo in materia di violenza di genere.

Particolare eco ha suscitato l'attività condotta a margine di un precedente procedimento penale per reati di violenza in famiglia che ha consentito di rintracciare e fermare l'indagato al rientro dal Marocco e consegnare alla madre i due figli minori che lo stesso aveva sottratto e portato illecitamente all'estero.

Nel corso del 2019 numerose sono state le richieste di assistenza e supporto al servizio sociale area minori, in occasione delle comunicazioni dei provvedimenti del Tribunale per i Minorenni di Bologna, ai famigliari dei minori sotto tutela. La Polizia Locale ha sempre partecipato, garantendo lo svolgimento di tutte le attività, ivi compreso l'allontanamento tramite le procedure previste dall'art. 403 CC, nella sicurezza di tutte le persone presenti.

Al fine di favorire lo svolgimento di tali attività in un clima accogliente e nello stesso tempo poter garantire adeguata protezione agli utenti deboli ed agli stessi operatori, presso gli uffici di via Castagnoli a Guastalla è stata attrezzata una apposita stanza da utilizzare per colloqui protetti congiuntamente agli operatori dei Servizi Sociali.

Tab 14 - Attività Nucleo Benessere Animali -

Interventi	numero
Segnalazione per presunti maltrattamenti N.19	19
soccorso in collaborazione con Canile intercomunale per animali in stato di abbandono	30
controllo popolazione felina con attività di cattura e sterilizzazione inibizione nascite in collaborazione servizio veterinario competente per territorio	10
recupero fauna selvatica protetta	10
contenzioso tra vicini, causati dalla detenzione di animali	6
accertamenti per attività di rilevanza penale	3
Servizi dedicati	150

Il nucleo benessere animali è impegnato giornalmente, con professionalità, a monitorare il rispetto delle norme che regolano la vita degli animali da affezione e selvatici, facendosi carico delle segnalazioni pervenute da cittadini ed enti e svolgendo le relative verifiche congiuntamente agli organi istituzionali preposti a garantire il benessere degli animali, quali Ufficio veterinario, canile Unionale, Centro Recupero fauna Selvatica ecc.

Obiettivi di miglioramento per il 2020.

- Completare il progetto di riorganizzazione del Corpo Unico di Polizia Locale per adeguare la struttura alle mutate situazioni logistiche (trasferimento degli uffici nelle nuove sedi di Guastalla e Novellara), con l'obiettivo di rafforzare la centralità del Corpo Unico, accrescere gli standard di qualità del servizio ed omogeneizzare le funzioni di presidio del territorio, estendendo la presenza negli orari serali e festivi, procedendo a:

- delineare la struttura organizzativa del Corpo Unico attraverso la predisposizione di un apposito organigramma;
- attribuire ai singoli responsabili di unità operative, uffici e servizi le rispettive funzioni e competenze;
- individuare la struttura ed i compiti delle Unità Operative Complesse e le attribuzioni di responsabilità ai funzionari a cui verranno attribuite le qualità di posizione organizzativa;

- individuare in numero di operatori di Polizia Locale da assegnare alle varie Unità Operative Complesse ed ai vari Uffici e Servizi;
 - stabilire i principi ed i criteri che dovranno essere osservati nell'organizzazione dei servizi.
- Organizzare e formare il personale al fine di dare attuazione ai principi ispiratori della riforma della legge regionale sulla Polizia Locale che ha individuato la nuova "mission" della P.L. che è quella di cercare di migliorare il funzionamento della società e del territorio di cui è parte attiva, secondo l'idea di Polizia di Comunità che prevede:
- un organizzazione del lavoro che privilegi la conoscenza del territorio e la responsabilizzazione dei cittadini;
 - l'adozione di un metodo di lavoro orientato al problem solving;
 - la ricerca della collaborazione dei cittadini e delle altre istituzioni del territorio.
- Attuare il progetto di apertura dell'Ufficio di Prossimità per la Giustizia, un'iniziativa importante per avvicinare la giustizia e i cittadini. L'ufficio, collocato presso la sede di Guastalla, rappresenterà un punto di accesso alla giustizia per i cittadini che avranno necessità di informarsi, orientarsi o accedere agli istituti di protezione giuridica (tutele, curatele e amministrazioni di sostegno) e che per svolgere le pratiche e le procedure non dovranno più recarsi in tribunale a Reggio Emilia.
- In questi uffici, infatti, sarà possibile:
- ricevere informazioni sugli istituti di protezione giuridica, nonché consulenza;
 - reperire la modulistica adottata dagli uffici giudiziari di riferimento;
 - ricevere supporto per la predisposizione degli atti che le parti, e gli ausiliari del giudice, possono redigere senza l'ausilio di un legale;
 - inviare e ricevere atti telematici agli e dagli uffici giudiziari:
- In particolare l'Ufficio dovrà fornire informazioni e consulenza su tutele, curatele e amministrazioni di sostegno, reperire la modulistica adottata negli uffici giudiziari, avere un supporto per preparare atti che non necessitino dell'ausilio di un legale e depositarli in via telematica. Un nuovo servizio, dunque, a tutela dei diritti dei cittadini e del loro benessere, ma anche un'opportunità per tutta la pubblica amministrazione che in questi uffici integrerà competenze diverse e fino ad oggi distanti.
- Consolidare le attività finalizzate ad attivare progetti di prevenzione nel settore della sicurezza stradale, secondo le indicazioni che scaturiscono dall'Osservatorio Provinciale per la Sicurezza Stradale e le attività di indagine e di sostegno alle vittime di reati di violenza in famiglia e di genere, attraverso la condivisione di percorsi in rete con gli altri operatori e figure professionali.
- Riorganizzazione dei profili Social della Polizia Locale all'interno del Sito dell'Unione secondo le linee guida della Regione Emilia Romagna

Il Comandante del Corpo Unico di Polizia Locale

Dott. Carlo Alberto Romandini