



Ufficio Comando  
Piazzale Marconi, 1  
42017 Novellara  
Tel. 800 841214

## **Oggetto: Relazione sull'andamento dell'attività del Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana**

Dal 1 aprile sono stato chiamato a comandare il corpo Unico della Polizia Municipale della Bassa Reggiana, che in realtà ha iniziato la propria attività dal 1 gennaio 2015.

Come ho avuto occasione di dichiarare la sfida che attendeva me ed i miei collaboratori era nello stesso tempo difficile e stimolante, in quanto si trattava di mettere assieme operativamente realtà che provenivano da 4 esperienze diverse (2 corpi intercomunale e due presidi autonomi).

Il compito iniziale è stato quello di rafforzare la centralità del Corpo unico, al fine di accrescere gli standard di qualità del servizio, ed omogeneizzare le funzioni di presidio del territorio, con la creazione di una centrale operativa unica e la possibilità di estendere la presenza sul territorio, anche negli orari serali.

Nello stesso tempo si è cercato di salvaguardare le peculiarità specifiche dei singoli territori, rafforzando le funzioni dei presidi sovracomunali, al fine di non disperdere i collegamenti già esistenti e le memorie storiche degli operatori.

In questo quadro, la scelta effettuata, di dividere il territorio in sub-ambiti è risultata quanto mai opportuna perché ha consentito di lavorare contemporaneamente in entrambe le direzioni.

In queste pagine ho l'onere di riportare buona parte delle attività condotta dal Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana nel corso del 2015, anche se in realtà risulta arduo "raccontare" un anno di lavoro in una relazione che per sua natura deve fornire soprattutto di dati numerici.

In un periodo storico come quello attuale in cui l'intera Pubblica Amministrazione italiana è, di fatto, sotto i riflettori dell'opinione pubblica per molteplici ragioni, risulta veramente difficile condensare in una relazione le tante cose fatte dalle donne e dagli uomini che indossano quotidianamente l'uniforme della Polizia Municipale e che operano giornalmente al servizio della collettività e che ogni giorno affrontano eventi critici di servizio ad alto rischio personale e psicosociale, come ad esempio attività di polizia giudiziaria, TSO,

incidenti stradali, controlli contro l'abuso di alcool e droga, risse, aggressioni e gestione di problematiche conflittuali tra cittadini e gruppi.

Tuttavia, si è cercato attraverso i dati riportati nelle tabelle che seguono, di fare una sintesi ed una analisi del lavoro svolto, segnalando che, a fronte delle numerose competenze istituzionalmente attribuite alla Polizia Municipale, l'attività condotta nel 2015 ha perseguito l'obbiettivo primario di tutela della sicurezza, intesa nel senso più ampio del termine. Tale azione è stata condotta attraverso una molteplicità di azioni mirate al contrasto dei fenomeni che creano maggiore allarme sociale.

Il confronto con quanto avveniva in passato non è sempre stato possibile, in quanto la modalità di aggregazione dei dati effettuata nel 2015 non sempre ha trovato corrispondenza con quanto avveniva negli anni precedenti.

Va rilevato inoltre che, per le nuove modalità di organizzazione dei servizi vi sono dei dati che non sempre è possibile vincolare strettamente al territorio ed agli operatori che vi operano stabilmente. Uno per tutti, il dato relativo ai controlli sulla guida in stato di ebbrezza che vengono effettuati prevalentemente durante i servizi sovracomunali che vedono il personale impiegato non nel presidio di propria competenza ma su tutto il territorio dell'Unione.

Ma soprattutto, è emerso che non solo negli anni precedenti i dati non venivano raccolti in maniera omogenea nei singoli presidi, ma che non sempre era possibile estrapolare dai dati delle Unioni preesistenti quelli relativi ai singoli comuni (Es estrapolare i dati di Bagnolo da quelli dell'Associazione Bassa Reggiana o scindere quelli di Poviglio e Brescello da quelli degli altri comuni dell'Unione Terra di Mezzo).

Nel corso del 2015, l'organico del Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana è risultato composto da **50 operatori, tra i quali un dirigente e quattro funzionari** (si sottolinea che 1 unità è rimasta assente dal mese di giugno, 3 operatori sono stati assenti nel periodo estivo per infortunio e malattia superiore ai 2 mesi, e 2 operatori sono arrivati in comando a luglio e settembre).

Ciononostante, il Servizio è stato garantito su 7 giorni alla settimana con orario 07,00/19,00, mentre nel periodo estivo l'orario è stato prolungato fino a alle ore 01,00 nelle serate di mercoledì, venerdì e sabato e domenica ed in altre giornate in concomitanza con eventi e manifestazioni.

L'operatività della Polizia Municipale, tesa sostanzialmente a fornire servizi alla cittadinanza, trova la sua origine nell'ordinamento statale, con riferimento alla Legge n°65/1986, ed in quello regionale, ed in particolare nella Legge regionale n°24/2003.

Le numerose competenze istituzionalmente attribuite alla P.M. dalle leggi statali e regionali possono essere condensate, come è ormai consuetudine, in tre macro aree, Polizia Amministrativa, Sicurezza Stradale e Sicurezza Urbana.

## **1) LA POLIZIA AMMINISTRATIVA: (Front-Office - servizi amministrativi)**

La Polizia Municipale del Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana, anche nel 2015, ha continuato a rappresentare per i cittadini un punto di riferimento importante. L'attività di front-office, è stata garantita per 6 mattine e 6 pomeriggi, attraverso anche l'istituzione del numero verde gratuito.

Nel corso dell'attività di front-office vengono fornite agli utenti informazioni in merito alle procedure sanzionatorie, agli adempimenti connessi alle procedure amministrative demandate ai Sindaci, quali Ufficiali di Governo quali: autorizzazioni di Pubblica sicurezza, nulla osta in occasioni di fiere e manifestazioni, denunce di cessione di fabbricato ospitalità di cittadini stranieri e procedure per il rinnovo dei documenti di soggiorno e per i ricongiungimenti familiari e licenze di porto d'armi. Al momento attuale non esiste una modalità di rilevazione dei contatti e degli interventi posti in essere attraverso la sala operativa e gli uffici decentrati che comunque continuano ad essere aperti in ogni Comune.

Da rilevare che sono risultati **11.498** i procedimenti avviati, connessi ad attività di informazione ed investigazione a corredo di procedure gestite direttamente dai Comuni o da altri enti pubblici.

<b>Attività Front-office</b>	<b>2015</b>	2014
Richieste intervento sala operativa	<b>2588</b>	2287
Segnalazioni ed esposti pervenute in centrale operativa e presso le sedi periferiche.	<b>1856</b>	1743
Informazioni ed investigazioni per Anagrafe e Stato civile	<b>4722</b>	3880
Informazioni e notifiche per Enti ed altre FF.PP.	<b>1978</b>	n.r.
Ordinanze di viabilità temporanea	<b>391</b>	n.r.
Procedure connesse alla emanazione notifica di TSO e ASO	<b>34</b>	32
<b>Totale interventi</b>	<b>11.498</b>	n.r.

Da quanto sopra riportato emerge chiaramente che risultano in aumento considerevole le segnalazioni prevenute agli uffici e che una grossa fetta del lavoro è costituito dai controlli anagrafici o relativi alla gestione del registro dello Stato Civile, ai quali andrebbero aggiunti i sopralluoghi relativi alle richieste di idoneità degli alloggi finalizzati ad ottenere ricongiungimenti e rinnovi dei documenti di soggiorno (ancora oggi non censiti).

Alla struttura amministrativa fa capo anche l'attività di programmazione ed organizzazione dei turni e di servizio, l'attività di gestione amministrativa e contabile, l'armamento, la gestione, la manutenzione e la revisione tecnica del

parco veicoli e della strumentazione in uso agli operatori, la formazione e l'aggiornamento del personale e l'addestramento professionale all'uso delle armi.

In questi ultimi casi sono risultati 11 i corsi organizzati a cui hanno partecipato 256 unità per un totale complessivo di 104 ore di lezioni.

<b>TITOLO DEL CORSO</b>	<b>ORE</b>	<b>N° DISCENTI</b>
Formazione generale D.Lgs. 81/08	4	10
Formazione specifica D.Lgs. 81/08	8	19
Formazione specifica D.Lgs. 81/08	4	20
Aggiornamento per la squadra di primo soccorso	4	21
Aggiornamento per addetti alla squadra emergenze ed antincendio	4	25
Corso gestione situazioni difficili	4	24
Corso gestione situazioni difficili	4	24
Corso anticorruzione	6	48
Corso addestramento Armi	30	48
Corso autotrasporto	16	5
Seminario Riccione	20	12
<b>Totale</b>	<b>104</b>	<b>256</b>

Nel corso del 2015 sono risultati numerosi i provvedimenti di avviso di allertamento diramati dalla Protezione Civile della Regione Emilia Romagna che hanno interessato il nostro territorio per motivazioni connesse alle situazioni meteorologiche: pioggia, neve, criticità idrauliche vento, dissesto idrogeologico, caldo, ecc. In ogni caso l'avviso di allertamento ha comportato l'obbligo di attivazione da parte dell'ente locale delle procedure previste dai piani regionali e settoriali. Noto è risultato, quindi, l'impegno degli operatori del Corpo nella fase di gestione delle procedure di emergenza connesse a criticità idrauliche ed in occasione delle precipitazioni nevose del mese di febbraio 2015.

Per quanto concerne i controlli amministrativi, merita una segnalazione l'attività effettuata in ambito edilizio ed ambientale dove nel corso dei **571** controlli effettuati sono stati riscontrati ben **171** abusi di cui **17** di carattere penale e **154** di carattere amministrativo.

Dal punto di vista della polizia commerciale si segnala la gestione delle procedure relative allo svolgimento dei mercati che comporta l'impiego di numerosi operatori nei giorni feriali (**624** eventi) e l'impiego determinante del personale, sia nella fase di organizzazione, che in quella di realizzazione di numerosi eventi che si svolgono nel territorio dell'Unione.

<b>Polizia Amministrativa</b>	<b>2015</b>	2014
Controlli Edilizia e ambiente	<b>571</b>	490
Controlli Commercio e Pubblici Esercizi	<b>462</b>	536
Controlli Fiere e Mercati	<b>624</b>	n.r.
Sanzioni Illeciti Commerciali	<b>9</b>	15
Sanzioni Illeciti Edilizia e ambiente	<b>171</b>	15
Regolamenti comunali	<b>24</b>	n.r.

Tra le sanzioni elevate in materia di commercio, da segnalare che **2** sono riferite a illeciti penali connessi ai reati di contraffazione e ricettazione, in conseguenza di attività di indagine svolta congiuntamente alla Guardia di Finanza.

Non posso fare a meno di segnalare l'attività svolta dagli operatori impegnati nella gestione dell'ufficio verbali, che è stato interessato da una profonda ristrutturazione che ha consentito il recupero di 2 unità che è ora possibile impegnare in attività esterne. Tale recupero è avvenuto senza ripercussioni per il servizio che anzi è sempre più orientato ad agire con efficienza ed efficacia. Basti pensare che nel giro di pochi mesi non solo è stato recuperato tutto l'arretrato (si parlava di circa 3.000 verbali da inserire) ma sono state anche poste le basi per poter avviare in tempi brevi le procedure di ingiunzione fiscale atte al recupero dei crediti non riscossi (sono state inviate le lettere pre-ruolo relativamente alle sanzioni non riscosse del 1° semestre 2015 e sono già pronte quelle relative al 2° semestre).

La Polizia Municipale ha continuato a garantire ogni giorno il presidio degli istituti scolastici presenti nel territorio dell'Unione.

Giornalmente vengono presidiati **17** plessi scolastici per un totale complessivo di **34** operatori impiegati sia al mattino che nel pomeriggio.

Il settore si occupa anche della trattazione del contenzioso, in totale sono stati presentati **47** ricorsi presentati di cui 11 al Prefetto e 36 al Giudice di Pace.

Il dato ci dice che poco più del 3% dei verbali vengono contestati, la percentuale risulta notevolmente bassa in confronto alla media nazionale, che sfiora il 30%, e questo potrebbe testimoniare della bontà degli atti emessi dagli operatori che, probabilmente, vengono percepiti come corretti dalle stesse persone sanzionate.

<b>Contenzioso</b>	<b>Anno 2015</b>
Ricorsi Prefetto	<b>11</b>
Ricorsi Giudice di Pace	<b>36</b>
<b>TOTALE</b>	<b>46</b>

## 2) ATTIVITÀ DI SICUREZZA STRADALE:

Si concretizza attraverso numerose azioni tra le quali emerge l'aspetto relativo al controllo ed alla vigilanza sul territorio, tramite l'esecuzione di servizi e controlli di polizia stradale finalizzati alla prevenzione e repressione delle violazioni al codice della strada che più mettono a repentaglio la sicurezza degli utenti della strada.

L'impegno teso al miglioramento della sicurezza stradale da parte della Polizia Municipale non si è limitata al classico binomio "controllo – sanzione", ma sono state poste in essere strategie di approccio e comunicazione con i tanti giovani e giovanissimi che frequentano scuole elementari e medie, in occasione delle numerose e diversificate attività di educazione stradale eseguite in accordo con gli istituti scolastici presenti sul territorio dell'Unione, che ha coinvolto **2935** alunni, distribuiti in **139** classi della scuola dell'obbligo, per un totale di **288** ore di lezioni frontali e di prove pratiche.

<b>Educazione stradale nelle scuole</b>	<b>2015</b>	2014
Numero classi	<b>139</b>	n.r.
Numero ore	<b>288</b>	212
Numero alunni	<b>2935</b>	n.r.

Per quanto concerne la viabilità, la parte più consistente dei controlli ha riguardato il comportamento dei conducenti, le verifiche di efficienza dei veicoli, il conseguimento dei titoli abilitativi alla guida, e le norme che disciplinano l'autotrasporto. Complessivamente nel corso dell'anno sono state elevate nr° **7.784** sanzioni (erano state 7.190 quelle rilevate nei territori degli 8 comuni nel corso del 2014), di cui più della metà, esattamente **4.131**, elevate direttamente, nel corso dei **1.257** servizi effettuati sul territorio, senza strumentazione fissa (erano 3.614 nel 2014).

Oltre ai servizi previsti nella fascia tradizionale 07,00/19,00, nel corso del 2015 il Corpo Unico ha assicurato la presenza in servizio, per almeno due turni, in tutte le **62** giornate di festività. In **18** occasioni è stato assicurato anche il turno serale (fino alle 01,00) mentre in 7 casi l'orario è proseguito fino alle 04,00. In totale sono risultate **341** le pattuglie impegnate nei servizi festivi per un totale di **745** operatori.

Sono stati **89** i servizi serali effettuati (erano 73 nel 2014), di cui **18** in giornate festive e **71** in giorni feriali, con l'impiego di **137** pattuglie per un totale di **326** operatori.

I servizi notturni (fino alle 04,00) sono risultati **13** (10 nel 2014), **7** dei quali in giornate festive. Per i servizi notturni sono state impiegate **24** pattuglie con

l'utilizzo di **59** operatori. Particolarmente significativo è risultato un servizio di prevenzione delle stragi del sabato sera che è stato effettuato nel mese di dicembre e che ha consentito in una sola notte di sottoporre a controllo più di 500 automobilisti.

Nel corso del servizio sono state elevate 47 sanzioni e ritirate 18 patenti. Sono stati individuati, infatti, ben 16 conducenti con un tasso alcolemico superiore ai limiti di legge e due automobilisti che guidavano con patente scaduta.

Per quanto concerne le sanzioni amministrative, particolare attenzione è stata posta al corretto utilizzo degli stalli sosta (**2.104 sanzioni**), in riferimento soprattutto all'occupazione degli stalli riservati alle persone diversamente abili.

### **Sanzioni Codice Della Strada**

Codice della strada	<b>2015</b>	2014
Numero controlli	<b>1257</b>	n.r.
Numero veicoli controllati	<b>10.056</b>	6388 <small>(mancano dati 2014 Pov e Bresc.)</small>
Totale accertamenti	<b>7784</b>	7190
Totale sanzioni con strumentazioni fisse	<b>3653</b>	3576
Totale sanzioni senza strumentazione fissa	<b>4131</b>	3614
Totale sanzioni per sosta	<b>2104</b>	3115
Totale sanzioni non riferite alla sosta	<b>5680</b>	4075
Verbali velocità rilevati in presenza degli operatori	<b>565</b>	n.r.
Mancanza documentazione	<b>620</b>	n.r.
Non efficienza veicoli	<b>253</b>	n.r.
Comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.)	<b>230</b>	n.r.
Sicurezza (casco, cinture, telefonini, sistemi di ritenuta ecc.)	<b>138</b>	n.r.
Sanzioni penali	<b>48</b>	17
Mancata titoli circolazione e copertura assicurativa	<b>100</b>	n.r.

Dalla tabella si evince chiaramente che risulta in aumento, il fenomeno della mancata copertura assicurativa (**100 casi**) mentre sono risultati **565** le contestazioni inerenti la velocità pericolosa rilevate in presenza degli operatori, **253** quelle rilevate per la non efficienza dei veicoli, **230** per il non corretto comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.), **138** sono risultate le sanzioni per violazione di norme che attengono alla sicurezza (casco, cinture, telefonini, sistemi di ritenuta ecc.) e **48** ) le violazioni di natura penale (Guida senza patente, in stato di ebbrezza, sotto l'effetto di sostanze stupefacenti, fuga o omissione di soccorso).

Tra le sanzioni accessorie applicate, emergono nr° **162** patenti sospese o revocate, di cui **30** per guida in stato di ebbrezza, **29** per superamento dei limiti di velocità e **74** in conseguenza di segnalazioni alla Prefettura a seguito di rilievo di incidenti stradali.

Sono risultati **327** i veicoli sottoposti a provvedimento interdittivo dei quali: **81** sottoposti a sequestro, **30** a fermo amministrativo, **216** sospesi dalla circolazione in attesa del ripristino delle condizioni di sicurezza del veicolo.

### **Sanzioni Accessorie**

<b>Provvedimenti di interdizione alla guida (Patenti ritirate sospese)</b>	<b>2015</b>	2014
Numero di conducenti sottoposti a <b>pre-test alcool</b>	<b>580</b>	465
Numero di conducenti sottoposti ad accertamenti tasso alcolemico (sia con <b>etilometro</b> sia con prelievi presso strutture sanitarie).	<b>123</b>	66
Numero di conducenti sottoposti a pre-test stupefacenti	<b>0</b>	5
Numero di conducenti sottoposti ad accertamenti per verifica assunzione stupefacenti presso strutture sanitarie	<b>15</b>	26
Guida in stato di ebbrezza	<b>30</b>	n.r.
Uso sostanze stupefacenti	<b>2</b>	n.r.
Superamento limiti di velocità	<b>29</b>	n.r.
Incidente stradale	<b>12</b>	n.r.
Altro (fuga, lesioni colpose ecc)	<b>15</b>	n.r.
Segnalazioni Prefettura per sospensione ex art 223 C.d.S.	<b>74</b>	n.r.
<b>Totale patenti ritirate o sospese</b>	<b>162</b>	44

<b>Provvedimenti di interdizione dei veicoli</b>	<b>2015</b>	2014
Numero documenti ritirati	<b>216</b>	53
Veicoli sottoposti a sequestro	<b>81</b>	n.r.
Veicoli sottoposti a fermo	<b>30</b>	n.r.
Veicoli sospesi dalla circolazione	<b>216</b>	n.r.
<b>Totale veicoli sottoposti a limitazione</b>	<b>327</b>	53

L'aumento consistente del numero di veicoli interdetti alla circolazione e del numero di patenti sospese e ritirate è da mettere strettamente in relazione con l'impatto sul servizio dell'utilizzo delle nuove tecnologie che hanno consentito una più efficace azione nel campo del contrasto alla circolazione di veicoli e persone potenzialmente pericolose.

### **Infortunistica Stradale:**

L'attività di rilievo degli incidenti stradali assume sempre più importanza nell'agire quotidiano del Corpo unico anche perché, anche perché la Polizia

Municipale ha assunto l'onere di rilevare la maggior parte degli incidenti stradali che si verificano sul territorio, al fine di liberare risorse delle altre Forze di Polizia da destinare ai servizi di prevenzione.

In totale nel territorio dell'Unione nel corso del 2015 sono stati rilevati **184** incidenti che hanno provocato **4** decessi e **171** feriti.

<b>Infortunistica stradale</b>	<b>2015</b>	2014
Incidenti con feriti	<b>121</b>	93
Incidenti con esiti mortali	<b>2</b>	2
Incidenti con soli danni a mezzi o cose	<b>61</b>	88
<b>Totale</b>	<b>184</b>	183

L'analisi della tabella, fa emergere che sono in aumento gli incidenti con danni alle persone e che il 30% , circa, dei rilievi ha riguardato gli incidenti con solo danni materiali, che potrebbero essere diversamente risolti con lo strumento della constatazione amichevole. Strumento che non viene sufficientemente utilizzato a causa di un diffuso timore di imbattersi in vetture prive di copertura assicurativa.

### **3) Attività di Sicurezza Urbana**

Si concretizza in molteplici attività finalizzate alla conoscenza delle varie problematiche legate alla vivibilità complessiva delle città e delle loro frazioni, tramite servizi di controllo del territorio, presenze presso le scuole negli orari di ingresso e uscita degli alunni, presidio di eventi e manifestazioni (mercati, fiere, funerali ecc.) ed il presidio del territorio finalizzato a dissuadere comportamenti scorretti ed a promuovere un uso civico e maggiormente consapevole degli spazi verdi. L'obiettivo principale del Corpo Unico è stato quello di operare in un ottica di **“Prossimità”** prevedendo una presenza costante ed attenta degli agenti in tutte le zone del territorio, anche con il compito di individuare preventivamente le segnalazioni ed i bisogni, con la finalità di fornire comunque **“risposte”** ai cittadini.

Nel corso del 2015 sono risultati **1257** i servizi di controllo del territorio disposti ed effettuati, ai quali vanno aggiunti i servizi effettuati in occasione di manifestazioni ed eventi particolari.

In particolare **837** sono stati i posti di controllo in orario ordinario e **282** quelli effettuati in orario serale, notturno e/o festivo. A questi vanno aggiunti **138** servizi di controllo per luoghi a rischio degrado o per disturbi in genere. Nel corso di detti servizi sono stati controllati oltre 10.000 veicoli (**10.056**) .

Per quanto concerne l'attività di Polizia Giudiziaria, essa ha riguardato non solo reati connessi e/o correlati all'attività tipica della Polizia Locale (Edilizia, pubblici esercizi e codice della strada).

### Attività Polizia Giudiziaria

Sono risultati **225** i fascicoli aperti presso l'Ufficio di polizia Giudiziaria. Le persone denunciate sono state **103** e tra queste una menzione particolare meritano due indagini sul tema della violenza sui minori che hanno determinato l'autorità giudiziaria ad emettere due provvedimenti cautelari.

Attività Polizia Giudiziaria	2015	2014
Totale fascicoli di polizia giudiziaria aperti nel corso dell'anno	<b>225</b>	n.r.
Reati CDS. (guida senza patente, in stato di ebbrezza, sotto effetto di sostanze stupefacenti, omissione di soccorso, fuga incidente)	<b>48</b>	17
In materia edilizia ed ambiente.	<b>17</b>	23
In materia commercio - pubblici esercizi.	<b>3</b>	0
Reati contro il patrimonio	<b>37</b>	n.r.
Reati contro la persona	<b>15</b>	n.r.
Numero complessivo di denunce formali / querele ( <b>art. 333 e 336 Cpp.</b> ) ricevute da cittadini e trasmesse all'AG.	<b>45</b>	35
Denunce per furto o smarrimento documenti ecc.	<b>37</b>	n.r.
Numero di persone sottoposte a rilievi foto dattiloscopici al fine dell'espulsione.	<b>8</b>	4
Numero veicoli rubati recuperati.	<b>8</b>	8
Numero complessivo di Comunicazioni di reato di iniziativa inoltrate all'A.G.	<b>132</b>	96
Totale Persone denunciate	<b>103</b>	83

Come detto, numerose, e comunque in aumento rispetto al 2014, sono state le segnalazioni dei cittadini pervenute alla centrale operativa ed alle singole sedi dei Presidi, a testimonianza del fatto che il Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana la P.M. è considerata una istituzione fondamentale a cui rappresentare situazioni di potenziale degrado ambientale, problematiche relative alla Sicurezza stradale, ma anche segnalazioni relative a problematiche di sicurezza di convivenza civile.

Segnalazioni	2015	2014
Richieste intervento sala operativa	<b>2588</b>	2287
Segnalazioni ed esposti pervenute in centrale operativa e presso le sedi periferiche.	<b>1856</b>	1743

In tema controllo di controllo del territorio è risultata costante l'attività di monitoraggio di fenomeni quali: il contrasto al lavoro nero, effettuato assieme a personale di altri Enti (Inps, Inail, Ispettorato del Lavoro) che ha portato alla scoperta e conseguente **chiusura di 8 attività artigianali** dove le norme in materia di tutela e sicurezza sul lavoro non venivano rispettate e dove è stata accertata la presenza di lavoratori in nero.

Lo stesso sistema è stato adottato al fine di contrastare il fenomeno, purtroppo sempre più pressante, del proliferare **di falsi documentali** (sia documenti di guida che di identità). A tal fine, si è ritenuto opportuno investire sulla formazione del personale, parte del quale ha iniziato l'attività di formazione finalizzata a contrastare in maniera adeguata e costante il fenomeno.

L'impegno profuso per il contrasto ai fenomeni di degrado urbano è testimoniato, come detto, dal numero dei controlli in ambito ambientale edilizio (**571**) e commerciale (**462**), ma soprattutto dai **171** illeciti accertati in materia di edilizia ed ambiente, e dalle **28** sanzioni elevate per violazioni di carattere amministrativo.

Nel corso dell'anno sono state organizzate alcuni incontri con i residenti dei vari comuni nel corso dei quali, anche assieme a personale dell'Arma dei Carabinieri, sono stati forniti ai residenti elementi utili a prevenire attività delittuose, con particolare riferimento alle precauzioni da adottare per evitare il rischio di subire furti, truffe e raggiri.

Sempre sul versante della sicurezza, si segnala la partecipazione della Polizia Municipale di Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana al progetto interdisciplinare per affrontare il fenomeno del "bullismo" e del disagio giovanile, presso le scuole sia medie che superiori.

In questo quadro sono state **64** le classi delle scuole medie inferiori e superiori con cui si è venuti a contatto per un totale di **1.360** studenti avvicinati. Notevole interesse hanno destato anche i **6** incontri organizzati con i genitori sulle stesse tematiche del bullismo e dell'approccio ai social.

La "ratio" di questi interventi è sostanzialmente quella di favorire le conoscenze dei ragazzi nel campo dell'educazione civica, permettendo, nel contempo, al personale della polizia municipale di interagire con una fascia, quella dell'adolescenza, che notoriamente è avversa ai contatti con le forze di polizia e che sarebbe difficilmente raggiungibile diversamente.

## **Conclusioni**

Negli ultimi anni il ruolo della Polizia Locale ha assunto sempre più importanza nelle politiche pubbliche. L'aspetto della sicurezza stradale è solo

l'elemento più visibile, ma non sono da meno le funzioni per il rispetto della legalità, dell'ordine e della convivenza civile. Tutti elementi centrali per le Amministrazioni Pubbliche, che presuppongono, oltre ad investimenti mirati, un miglioramento dell'organizzazione e delle prestazioni del Corpo di Polizia Locale.

In tale contesto è evidente che i Responsabili dei Corpi, ed i loro collaboratori, sono chiamati ad ottimizzare le risorse interne, a motivare le persone, a migliorare il rapporto con la comunità locale, a far percepire i corretti livelli di sicurezza.

Per affrontare una realtà così complessa i ruoli manageriali della Polizia Locale, oltre che possedere le necessarie competenze giuridiche, sono chiamati a sperimentare, gioco forza, nuove abilità organizzative, economiche, tecnologiche, comunicative e motivazionali.

La polizia locale viene chiamata a ricoprire un ruolo molto complesso, che non richiede soltanto competenze tecniche, ma che necessita di capacità strategiche, relazionali ed il possesso di strumenti per incidere concretamente sulla vivibilità dei centri urbani al fine di migliorare la coesione sociale e le relazioni di fiducia fra l'Amministrazione e il territorio.

Per poter raggiungere gli obiettivi che ci eravamo prefissi sono stati numerose le iniziative intraprese sia dal punto di vista organizzativo che da quello operativo. Per quanto concerne l'organizzazione voglio segnalare:

- Il provvedimento di Riorganizzazione provvisoria del Corpo Unico, attraverso il quale il territorio dell'Unione è stato suddiviso in 3 sub-ambiti Est (Reggiolo e Novellara)- Nord (Luzzara,Guastalla,Gualtieri) Ovest (Poviglio, Brescello e Boretto) ed è stata data organicità all'attività dei vari uffici (Verbali, Polizia giudiziaria, Polizia Amministrativa, Infortunistica stradale ecc).
- Provvedimento di Costituzione delle Posizioni Organizzative, attraverso il quale sono state individuate le responsabilità nella gestione delle varie Unità operative e degli Uffici.
- Provvedimenti di parziale esternalizzazione di alcuni compiti dell'ufficio verbali.
- Accordo decentrato e l'accordo sul Progetto incentivante (ex art. 15 del CCNL) attraverso i quali è stato possibile programmare, tra l'altro, i servizi festivi, serali e notturni, nonché la gestione dell'istituto della reperibilità.
- Organizzazione dei corsi obbligatori in tema di anticorruzione, sicurezza sul lavoro, primo soccorso ed addetti all'emergenza, previsti dalle normative.

Per quanto concerne gli aspetti operativi voglio segnalare :

- Il Regolamento del Corpo Unico di Polizia Municipale che disciplina l'organizzazione ed il funzionamento del Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana.

- Il Regolamento di Polizia Urbana che ha uniformato sul tutto il territorio le procedure per la rilevazione ed il sezionamento comportamenti ed attività comunque influenti sulla vita della comunità cittadina, al fine di salvaguardare la convivenza civile, la sicurezza dei cittadini, la più ampia fruibilità dei beni comuni e di tutelare la qualità della vita e dell'ambiente.
- Il Disciplinare tecnico per la gestione dell'attività di videosorveglianza sul tutto il territorio dell'Unione con particolare riferimento al trattamento dei dati sensibili, assicurando il rispetto delle direttive emanate dal garante della Privacy.
- L'istituzione delle Commissione vestiario e della Commissione armamento .
- Riorganizzazione **Sito della Polizia Municipale**, all'interno del Sito dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana, secondo le linee guida fornite della Regione Emilia Romagna, al fine di fornire ai cittadini tutte le informazioni necessarie ad interagire con la P.M. usufruendo delle potenzialità fornite dalle nuove tecnologie.
- La creazione di un Gruppo di operatori che, in accordo con l'ufficio tributi e nel quadro degli accordi sottoscritti con l'Ufficio delle Entrate, operi una azione di contrasto al fenomeno dell'evasione contributiva.
- Predisposizione del protocollo per la recezione delle denunce e querele con conseguente **apertura, presso la sede di Guastalla, a partire dal 1 marzo, di un ufficio denunce** attrezzato per poter ricevere le denunce anche direttamente presso le abitazioni delle persone anziane o con disabilità.
- Predisposizione, in accordo con l'associazione Prodigio, di un progetto unico di educazione alla legalità, valevole per tutte le scuole medie e superiori dell'Unione, che affronti le tematiche relative alle violenze in famiglia, al bullismo ed ai rischi connessi all'utilizzo di internet, progetto esteso in alcune occasioni anche ai genitori degli studenti.
- Predisposizione di un protocollo per la gestione dei TSO e degli ASO con Direzione Sanitaria dell' ASL di Reggio Emilia, i servizi Psichiatrici, la medicina di Base, il Pronto Soccorso ed 118 (accordo in via di sottoscrizione).
- Accordo di Programma fra la Provincia di Reggio Emilia e l'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana per azioni che incrementino il livello di sicurezza sulle strade e favoriscano l'adozione dei corretti comportamenti di guida.
- Accordo con le altre Forze di Polizia sottoscritto con la garanzia del Prefetto di Reggio Emilia (esteso alla Val d'Enza ed al Comune di Correggio per la disciplina integrata dell'attività di videosorveglianza, interfacciandosi con le banche dati del Ministero dell'Interno).
- Dal punto di vista più operativo l'introduzione di nuovi strumenti operativi (varchi, scout speed, targa system, concilia service, ecc.) ha consentito al Corpo di sperimentare nuove e più incisive modalità di controllo del territorio che si

spera possano avere un impatto sempre più significativo al fine di aumentare la percezione di sicurezza dei cittadini. In questo anno sono state poste le basi per la costruzione di un sistema integrato di sicurezza urbana che dovrà essere implementato con azioni più complesse pensate e gestite in collaborazione con le altre Forze di polizia presenti sul territorio.

In quest'ottica, nel corso del 2016, c'è l'intenzione di proseguire sul terreno dell'innovazione delle strutture e dei mezzi, oltre che della formazione del personale, al fine di individuare un contributo da parte del Corpo alla "sicurezza del territorio".

In particolare, vi è l'impegno ad attivare uffici e procedure che operino in varie direzioni: al fine di aumentare la sicurezza stradale, attraverso l'attivazione di un servizio di controllo del traffico pesante e la sicurezza urbana attraverso l'attivazione dell'ufficio falsi documentali e l'implementazione del sistema integrato di videosorveglianza urbana, attraverso anche specifici accordi di programma con al Regione Emilia Romagna.

Quanto evidenziato in questa relazione è anche il frutto dell'ambiente positivo che ho trovato, non solo all'interno del Corpo, dove credo di poter affermare senza tema di smentite di aver riscontrato la presenza di professionalità e disponibilità da parte degli operatori, ma anche all'interno delle altre strutture dell'Unione con cui veniamo chiamati a confrontarci giornalmente ed in particolare con gli uffici finanziari, l'ufficio personale e al direzione generale.

Le dinamiche che si sono sviluppate hanno consentito di superare in un clima di collaborazione e rispetto reciproco le discussioni connesse a temi particolarmente sensibili quali quelli relativi all'accordo decentrato ed ai progetti incentivanti, giungendo anche a gestire, senza grossi patemi, la fase relativa al trasferimento definitivo del personale dai Comuni all'Unione.

In conclusione, non posso fare a meno di ringraziare tutti coloro che, "in un ottica di rete", hanno collaborato giornalmente con noi, auspicando che la sinergia fino ad oggi costruita possa proseguire anche in futuro.

Ringrazio, ovviamente, il Presidente dell'Unione ed Sindaci per il sostegno e l'attenzione che ci hanno dimostrato nel corso dell'anno, testimoniando non solo a parole, quanto sia effettivamente strategico per lo sviluppo per il futuro dell'Unione l'attività del Corpo Unico.

**Il Comandante**  
**Dott. Carlo Alberto ROMANDINI**

**Tabella “A” Raffronto attività 2014/2015**

<b>Raffronto attività 2014/2015</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Turni festivi	<b>62</b>	n.r.
Turni serali	<b>89</b>	73
Turni notturni	<b>13</b>	10
Numero richieste di intervento rivolte alla centrale operativa	<b>2588</b>	2287
Numero problematiche/esposti inerenti l'attività di polizia di prossimità ricevute	<b>1856</b>	1743
Numero incidenti rilevati.	<b>184</b>	183
Di cui con feriti.	<b>121</b>	93
Di cui con esito mortale.	<b>2</b>	2
Numero complessivo di violazioni amministrative al CDS accertate.	<b>7784</b>	7190
Numero di violazioni CDS accertate <b>NON</b> riferite a violazioni in materia di <b>SOSTA</b> .	<b>5680</b>	4075
Numero di violazioni CDS accertate riferite alla sosta	<b>2104</b>	3115
Numero di violazioni CDS accertate con strumentazione fissa	<b>3653</b>	3576
Numero di violazioni CDS accertate senza strumentazione fissa	<b>4131</b>	3614
Numero di <b>veicoli fermati per controlli</b> di polizia stradale (verifica almeno di patente, carta di circolazione, assicurazione, aspetti generali del veicolo).	<b>10056</b>	6388
Numero di conducenti sottoposti a <b>pre-test alcool</b>	<b>580</b>	465
Numero di conducenti sottoposti ad accertamenti per verifica tasso alcolemico (sia con <b>etilometro</b> sia con prelievi presso strutture sanitarie)	<b>123</b>	66
Numero di conducenti sottoposti a pre-test stupefacenti	<b>0</b>	5
Numero di conducenti sottoposti ad accertamenti per verifica assunzione stupefacenti presso strutture sanitarie	<b>15</b>	26
Numero di patenti ritirate.	<b>162</b>	44
Numero di documenti di veicoli ritirati (carte di circolazione, certificati di idoneità tecnica, ecc...).	<b>216</b>	53
Numero di veicoli sottoposti a fermo e/o sequestro.	<b>327</b>	53
Numero Violazioni Amministrative accertate in materia Edilizia ed Ambiente.	<b>171</b>	15
Numero violazioni amministrative accertate in materia commercio, pubblici esercizi.	<b>9</b>	15
numero di controlli in materia di edilizia e ambiente.	<b>571</b>	490
Numero di controlli in materia di commercio - pubblici esercizi.	<b>462</b>	n.r.
Numero complessivo di Comunicazioni di reato inoltrate all'AG. <b>ex art. 347 CPP.</b>	<b>132</b>	96
Di cui in materia di CDS.	<b>48</b>	17
Di cui in materia Edilizia - Ambiente.	<b>17</b>	23
Di cui in materia Commercio - Pubblici Esercizi.	<b>1</b>	0
Numero complessivo di denunce formali / querele ( <b>art. 333 e 336 Cpp.</b> ) ricevute da cittadini e trasmesse all'AG.	<b>45</b>	35
Numero di persone fotosegnalate anche attraverso altri organi di polizia.	<b>8</b>	4
Numero veicoli rubati recuperati.	<b>8</b>	8

Numero di ore di educazione stradale in aula con i ragazzi effettuate.	<b>288</b>	212
Numero di interventi a seguito di TSO ed ASO effettuati.	<b>34</b>	32
Numero di pratiche di accertamento anagrafico effettuate.	<b>4722</b>	3880

## Tabella "B"

Dati relativi all' attività istituzionale effettuata nel corso del 2015 suddivisa per territorio

<b>Procedimenti</b>	<b>Bor</b>	<b>Bre</b>	<b>Gual</b>	<b>Guas</b>	<b>Luz</b>	<b>Pov</b>	<b>Nov</b>	<b>Reg</b>	<b>Tot.</b>
Numero Violazioni AMMINISTRATIVE accertate in materia EDILIZIA ed AMBIENTE.	0	11	9	0	6	142	3	0	171
Numero violazioni AMMINISTRATIVE accertate in materia COMMERCIO - PUBBLICI ESERCIZI.	3	0	1	0	0	1	0	0	4
Numero ALTRE violazioni amministrative accertate.	0	0	0	2	4	0	0	18	24
Numero di CONTROLLI in materia di EDILIZIA E AMBIENTE.	8	5	225	21	102	143	65	0	571
Numero di CONTROLLI in materia di COMMERCIO - PUBBLICI ESERCIZI.	10	3	247	107	21	57	17	0	462
<u>Numero complessivo</u> di Comunicazioni di reato inoltrate all'AG. ex art. 347 CPP.	0	10	5	71	5	31	4	6	132
Di cui in materia EDILIZIA ed AMBIENTE.	0	1	2	4	1	2	4	3	17
Di cui in materia COMMERCIO - PUBBLICI ESERCIZI.	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Numero di ore di educazione stradale effettuate.	10	0	0	50	27	25	40	16	168
Numero di interventi a seguito di TSO ed ASO effettuati.	1	3	2	25	1	1	1	0	34
Numero di pratiche di accertamento anagrafico effettuate.	365	287	216	990	604	401	1275	584	4722
Ordinanze viabilità temporanea	20	0	90	114	39	0	108	20	391
Notifiche per atti di polizia giudiziaria	90	46	142	495	209	651	160	114	1978

**Allegato "C" Raffronto sanzioni al codice della strada per territorio:**

<b>GUALTIERI</b>		
Sanzione	2014	2015
Sosta	62	51
Velocità con operatori	20	46
Mancanza documentazione	23	26
Efficienza veicoli	31	39
Comportamento guida	13	9
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	18	12
Assicurazione	13	10
Sanzioni penali	2	9
Altro	21	8
<b>Totale</b>	<b>182</b>	<b>202</b>

<b>LUZZARA</b>		
Sanzione	2014	2015
Sosta	99	86
Velocità con operatori	36	88
Mancanza documentazione	34	26
Efficienza veicoli	19	25
Comportamento guida	18	12
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	19	25
Assicurazione	13	20
Sanzioni penali	3	4
<b>Totale</b>	<b>241</b>	<b>286</b>

<b>REGGIOLO</b>		
Sanzione	2014	2015
Sosta	159	142
Velocità con operatori	40	99
Mancanza documentazione	34	32
Efficienza veicoli	35	41
Comportamento guida	31	24
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	27	29
Assicurazione	13	16
Sanzioni penali	3	3
<b>Totale</b>	<b>342</b>	<b>386</b>

<b>NOVELLARA</b>		
Sanzione	2014	2015
Sosta	400	452
Velocità con operatori	67	189
Mancanza documentazione	29	28
Efficienza veicoli	39	60

Comportamento guida	69	<b>55</b>
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	34	<b>35</b>
Assicurazione	5	<b>11</b>
Sanzioni penali	6	<b>6</b>
<b>Totale</b>	<b>772</b>	<b>845</b>

<b>GUASTALLA</b>		
Sanzione	2014	<b>2015</b>
Sosta	2262	<b>1174</b>
Velocità con operatori	15	<b>180</b>
Mancanza documentazione	97	<b>105</b>
Efficienza veicoli	16	<b>30</b>
Comportamento guida	35	<b>38</b>
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	11	<b>18</b>
Assicurazione	21	<b>36</b>
Sanzioni penali	7	<b>12</b>
<b>Totale</b>	<b>2464</b>	<b>1593</b>

<b>BORETTO</b>		
Sanzione	2014	<b>2015</b>
Sosta	16	<b>70</b>
Velocità con operatori	2	<b>19</b>
Mancanza documentazione	24	<b>17</b>
Efficienza veicoli	2	<b>28</b>
Comportamento guida	1	<b>31</b>
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)	1	<b>5</b>
Assicurazione	2	<b>11</b>
Sanzioni penali	2	<b>16</b>
Totale sanzioni contestate	50	<b>220</b>
Sanzioni con strumento fisso	3526	<b>3653</b>
<b>Totale sanzioni</b>	<b>3576</b>	<b>3873</b>

<b>POVIGLIO</b>		
Sanzione	2014	<b>2015</b>
Sosta	87	<b>87</b>
Velocità con operatori		<b>76</b>
Mancanza documentazione		<b>21</b>
Efficienza veicoli		<b>31</b>
Comportamento guida		<b>38</b>
Sicurezza (casco, cinture telefonini sistemi ritenuta)		<b>27</b>
Assicurazione		<b>21</b>
Sanzioni penali		<b>6</b>
altro		<b>5</b>
<b>Totale</b>	<b>215</b>	<b>312</b>

<b>BRESCELLO</b>		
Sanzione	2014	<b>2015</b>
Sosta	32	<b>65</b>
Velocità con operatori		<b>28</b>
Mancanza documentazione		<b>7</b>
Efficienza veicoli		<b>19</b>
Comportamento guida		<b>29</b>
Sicurezza casco, cinture telefonini sistemi ritenuta		<b>9</b>
Assicurazione		<b>8</b>
Sanzioni penali		<b>2</b>
<b>Totale</b>	<b>98</b>	<b>168</b>