



Ufficio Comando
Piazzale Marconi, 1
42017 Novellara
Tel. 800 841214

CORPO UNICO DI POLIZIA MUNICIPALE

Relazione sull'attività del Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana. - Anno 2018-

L'obiettivo della relazione sull'attività dal Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana è quello di raccontare uno spaccato significativo dell'attività effettuata dal Corpo, valorizzando il lavoro condotto dagli operatori, ponendo la giusta attenzione sull'attività quotidiana a sostegno della legalità e della sicurezza, con particolare attenzione alle problematiche sociali e ambientali.

Il rapporto che segue, al di là dei pur significativi riferimenti numerici, vuole essere un utile strumento di riflessione e di lavoro.

In data 30 luglio 2018 è stata pubblicata sul BUR la legge n° 13 che, modificando la legge regionale nr° 24/2003, ha ridefinito gli indirizzi generali dell'organizzazione e dello svolgimento dei servizi di **Polizia Locale**, ispirandosi ad un nuovo modello che considera la Polizia Locale come fondamentale risorsa per garantire al cittadino sicurezza e senso della comunità. Da questo presupposto deriva anche il cambio di denominazione delle strutture del nostro territorio, infatti, per effetto delle modifiche introdotte le dizioni di "Polizia Municipale" e di "Polizia Provinciale", sono sostituite dall'unica dizione "**POLIZIA LOCALE**".

Personale mezzi e condizioni per l'operative

La dotazione organica del Corpo di Polizia Locale della Bassa Reggiana è di nr° 55 operatori (1 Comandante, 4 funzionari, 9 ufficiali e 41 operatori) di cui 35 uomini e 20 donne. Nel corso del 2018 il Corpo ha subito, dal punto di vista del personale, una profonda innovazione essendo stato possibile finalmente procedere, non solo alla sostituzione dei posti resisi vacanti negli anni precedenti, ma anche alle nuove assunzioni previste dal piano occupazionale. Complessivamente nel corso dell'anno sono stati ricoperti 4 nuovi posti da Ufficiale e 10 da Agenti.

Il personale opera negli 8 comuni organizzato in due turni di lavoro, che diventano 3 nel periodo estivo relativamente alle giornate di mercoledì, venerdì e sabato.

La dotazione dei mezzi è costituita da n° 20 autoveicoli 1 ufficio mobile, 2 motoveicoli e 20 biciclette.

Negli ultimi anni è stata perseguita la specializzazione del personale in servizio presso la Polizia Locale della Bassa Reggiana, attraverso l'implementazione e la costituzione di **nuclei specializzati**. Questi nuclei sono stati istituiti per affrontare in modo strategico le problematiche e le specificità dei diversi campi di intervento. Allo stato attuale sono attivi i seguenti nuclei/servizi:

- nucleo di polizia giudiziaria,
- nucleo pronto intervento e infortunistica stradale,
- nucleo benessere e tutela animali,
- nucleo falsi documentali,

- nucleo controllo traffico pesante,
- nucleo anti violenza per il contrasto a fenomeni di violenza in famiglia.

Rapporto con i Cittadini

L'attività di **front-office**, è stata garantita per 12 ore al giorno per tutto l'anno, attraverso il **numero verde 800-841214** attivo anche durante lo svolgimento dei servizi serali, notturni e festivi. Attraverso l'istituto della "**reperibilità**" è stata assicurata la presenza in servizio per le emergenze di 3 unità, per tutti i giorni dell'anno, nella fascia oraria compresa tra le ore 19,00 alle ore 7,00.

Tab.1 -Attività Front-office-

| Attività Front-office | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|--------|--------|---------------|---------------|
| Richieste intervento sala operativa | 2287 | 2588 | 2644 | 2603 | 2568 |
| Numero pattuglie gestite dalla sala operativa * | n.r. | n.r. | 4721 | 3972 | 4307 |
| Totale Segnalazioni ed esposti (C.O. 194 + + sedi 574).** | 1743 | 1856 | 1188 | 1197 | 768 |
| Informazioni ed investigazioni (Anagrafe e Stato civile) | 3880 | 4722 | 4993 | 5128 | 4769 |
| Informazioni e notifiche per Enti ed altre FF.PP. | n.r. | 1978 | 1269 | 1907 | 1664 |
| Ordinanze di viabilità temporanea | n.r. | 391 | 338 | 337 | 427 |
| Procedure connesse alla gestione di TSO e ASO | 32 | 34 | 33 | 45 | 44 |
| Totale interventi | n.r. | 11.498 | 15.186 | 15.189 | 14.547 |

* Totale pattuglie

Controllo territorio ed accertamenti

Controlli Polizia stradale

** Il numero di segnalazioni è calato dal momento in cui è stato avviato il **controllo di vicinato**

4307 (dividere x 365)

2213

2094

Sono stati **14.547** i procedimenti avviati e gestiti dalla sala operativa connessi ad attività di informazione, investigazione, accertamenti e richieste di intervento, sono esclusi dal computo i procedimenti finalizzati alla formulazione dei "pareri" per occupazione di suolo pubblico e per l'installazione di impianti pubblicitari che non vengono censiti.

Complessivamente sono state **4.307** le pattuglie impiegate di cui **2.213** in attività di controllo del territorio e **2.094** in attività di polizia stradale.

Nell'ambito della polizia amministrativa, gli interventi quantitativamente più rilevanti sono le verifiche delle posizioni anagrafiche. Trattasi di una serie di operazioni quali iscrizioni, variazioni, cancellazioni dai registri comunali di persone che cambiano il loro stato civile, spostano la residenza o si trasferiscono all'estero. Queste verifiche nel 2018 sono state complessivamente **4.769**.

Altro intervento significativo realizzato dagli agenti di Polizia Locale, meno frequente del precedente ma sicuramente impegnativo, riguarda i trattamenti sanitari obbligatori (TSO) e gli accertamenti sanitari obbligatori (ASO) che consistono nell'accompagnare presso le strutture sanitarie, anche in modo coatto, i soggetti che, pur vivendo situazioni di disagio e di scompenso psichico, tendono a sottrarsi alle cure sanitarie (**44 casi**). Si tratta di 1/3 degli interventi coattivi posti in essere in tutta la provincia di Reggio Emilia (130).

Su questo versante, è stato portato a termine un percorso complesso unitamente al Dipartimento Salute Mentale, la Medicina di Urgenza (Pronto Soccorso) il 118 l'AUSL di Reggio Emilia giungendo alla definizione e la sottoscrizione di un protocollo d'intesa finalizzato a fornire indicazioni operative omogenee per l'esecuzione dei trattamenti ed accertamenti sanitari psichiatrici obbligatori, definendo le funzioni ed i compiti degli operatori sanitari e del Corpo di Polizia Municipale.

Servizi sovra comunali

La struttura amministrativa del Comando si occupa anche della programmazione ed organizzazione dei turni di servizio, dell'attività di gestione amministrativa e contabile, dell'armamento, della gestione, manutenzione e revisione tecnica del parco veicoli e della strumentazione in uso agli operatori.

Nei turni festivi sono stati impiegati **778** operatori, **320** sono stati quelli impiegati in servizi serali e **127** in servizi notturni, ai quali vanno aggiunti **28** operatori richiamati in servizio in reperibilità.

Tab. 2 -Servizi sovra comunali-

| Servizi Sovracomunali | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------------------|------|------|------|------------|------------|
| Turni festivi | n.r. | 62 | 61 | 63 | 63 |
| • Pattuglie impiegate | n.r. | 341 | 361 | 394 | 367 |
| • Operatori impiegati | n.r. | 745 | 774 | 805 | 778 |
| Turni serali* | 73 | 89 | 98 | 105 | 94 |
| • Pattuglie impiegate | n.r. | 137 | 137 | 153 | 137 |
| • Operatori impiegati | n.r. | 326 | 336 | 358 | 320 |
| Turni notturni** | 10 | 13 | 25 | 31 | 26 |
| • Pattuglie impiegate | n.r. | 24 | 61 | 67 | 60 |
| • Operatori impiegati | n.r. | 59 | 142 | 149 | 127 |

Il numero inferiore di turni festivi, serali e notturni effettuati nel corso del 2018 è da mettere in relazione alle cessate esigenze di presidio a Lentigione.

Contenzioso

Nonostante un aumento consistente del numero di violazioni contestate negli ultimi anni (**17.369**) risulta diminuito il numero di ricorsi presentati, soprattutto con riferimento al Giudice di Pace, mentre risultano lievemente in aumento le procedure attivate presso la Prefettura. La maggior parte dei ricorsi riguardano comunque l'applicazione delle sanzioni accessorie, con riferimento al sequestro del veicolo o alla sospensione della patente di guida.

Tab 3 –Contenzioso-

| Contenzioso | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------------------------|------|------|------|------------|------------|
| Ricorsi Prefetto | | 11 | 51 | 29 | 49 |
| Ricorsi Giudice di Pace | | 36 | 91 | 107 | 83 |
| TOTALE | | 46 | 142 | 136 | 132 |

Formazione ed addestramento Professionale

La continua evoluzione del quadro normativo e la complessità dei compiti attribuiti alle Polizie Locali impongono un necessario e **continuo aggiornamento** del personale. Oltre ai corsi di aggiornamento sulle tematiche specifiche (codice della strada, decreto sicurezza. ecc), nel 2018 sono stati effettuati regolarmente i corsi di addestramento all'uso delle armi, ed all'utilizzo degli strumenti di autotutela.

Su indicazione medico responsabile del Servizio di Sicurezza sul Lavoro è stato attivato un apposito percorso sulla "**gestione dello stress**" rivolto a tutti gli operatori per complessive 440 ore di corso. La normativa sulla sicurezza sui posti di lavoro in vigore in Italia (Decreto

Legislativo 81/08) ha stabilito l'obbligo per i datori di lavoro di effettuare la valutazione dello **Stress** Lavoro Correlato, stabilendo che gli operatori delle forze dell'ordine rientrano tra le categorie professionali con maggior rischio di incorrere all'esposizione di eventi stressanti (violenze in famiglia, allontanamento minori, gestione tso ed aso, comunicazione di eventi luttuosi ai familiari, ecc) .

Particolare rilevanza ha assunto l'attività di prima formazione destinata agli operatori neoassunti che ha visto **9** unità impegnati per **2070** ore nel corso obbligatorio gestito dalla Scuola Interregionale di Polizia Locale che terminerà il 30 di gennaio 2019.

Tab. 4 Formazione ed addestramento Professionale

| Numero Operatori | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|------|------|-------------|
| Formazione sicurezza sul lavoro D.Lgs. 81/08 | 21 | 32 | 22 |
| Aggiornamento per la squadra di primo soccorso | 13 | 0 | 17 |
| Addetti alla squadra emergenze ed antincendio | 8 | 0 | 26 |
| Corsi aggiornamento Codice della Strada ed infortunistica | 50 | 61 | 33 |
| Corso gestione dello stress | 0 | 0 | 55 |
| Corso autotrasporto | 8 | 5 | 6 |
| Corso addestramento Armi | 48 | 49 | 55 |
| Corso addestramento uso strumenti autotutela | | 40 | 55 |
| Seminari Vari | 16 | 16 | 22 |
| Uso defibrillatore | 10 | 8 | 3 |
| Corso Formazione Neo Assunti | 0 | 0 | 9 |
| Corso gestione violenze in famiglia | 0 | 0 | 8 |
| Totale | 216 | 174 | 311 |

Tab. 4- bis Formazione ed addestramento Professionale

| Numero ore | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|------|-------------|
| Formazione sicurezza sul lavoro D. Lgs. 81/08 | 8 | 17 | 126 |
| Aggiornamento per la squadra di primo soccorso | 4 | 0 | 68 |
| Addetti alla squadra emergenze ed antincendio | 4 | 0 | 130 |
| Corsi aggiornamento Codice della Strada | 4 | 152 | 107 |
| Corso gestione dello stress | 0 | 0 | 440 |
| Corso autotrasporto | 8 | 24 | 30 |
| Corso addestramento Armi | 96 | 135 | 165 |
| Corso addestramento uso strumenti autotutela | 0 | 160 | 44 |
| Seminari Vari | 94 | 98 | 154 |
| Uso defibrillatore | 6 | 5 | 15 |
| Corso Formazione Neo Assunti | 0 | 0 | 2070 |
| Corso gestione violenze in famiglia | 0 | 0 | 64 |
| Totale | 272 | 367 | 3413 |

Anche quest'anno particolare attenzione è stata dedicata alla prevenzione degli infortuni sul lavoro, con corsi sulla sicurezza sul lavoro, primo soccorso, emergenza incendi e uso del defibrillatore. Infatti, a ragione dei corsi effettuati dalla Polizia Municipale, l'Unione ha ottenuto dall'Inail uno **sconto del 18%** sulla tariffa dovuta per l'applicazione del premio assicurativo previsto per il 2018, per tutto il personale dipendente dell'Unione

Controlli in materi di commercio edilizia ed ambiente

Una parte importante dei controlli è rappresentata dalle verifiche in materie di commercio. Si tratta di **1164** controlli di cui **413** riguardano esercizi commerciali o pubblici, mentre **733** afferiscono ai controlli durante lo svolgimento di fiere e mercati, il numero di questi controlli è in aumento anche per l'istituzione dei mercati contadini in alcune realtà.

In aumento anche i controlli in edilizia ed ambiente a cui fa riferimento un calo delle sanzioni, che potrebbe essere letto come risultato positivo.

Infine, una parte consistente degli accertamenti riguarda le violazioni di regolamenti ed ordinanze.

Tab 5 -Polizia Amministrativa-

| Polizia Amministrativa | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|-------------|-------------|------------|-------------|
| Controlli Edilizia e ambiente | 490 | 571 | 465 | 372 | 403 |
| Totale controlli commerciali (di cui): *** | | 1086 | 1070 | 975 | 1164 |
| • Controlli Commercio e Pubblici Esercizi | 536 | 462 | 439 | 319 | 431 |
| • Controlli Fiere e Mercati | n.r. | 624 | 631 | 631 | 733 |
| Totale sanzioni amministrative (di cui). ** | | 104 | 189 | 219 | 207 |
| • Sanzioni Illeciti Commerciali | 15 | 9 | 18 | 6 | 3 |
| • Sanzioni Illeciti Edilizia e ambiente | 15 | 71 | 98 | 119 | 72 |
| • Regolamenti polizia urbana | n.r. | 24 | 48 | 61 | 64 |
| • Violazioni norme immigrazioni | 0 | 0 | 22 | 18+15 | 68 |

+ mercato contadino

Si ritiene opportuno segnalare, anche quest'anno, i positivi risultati raggiunti nella gestione delle **Fiere** che negli anni passati avevano fatto emergere problematiche di ordine pubblico e che, grazie anche alla collaborazione instaurata con le altre FF.PP., ed ai servizi preventivi effettuati, sono stati gestiti anche nel 2018 senza particolari problematiche.

Da segnalare, infine, che una parte dei sopralluoghi è stata effettuata congiuntamente a personale specializzato della Camera di Commercio di Reggio Emilia, dell'Ispettorato del lavoro e dell'Ausl, al fine di verificare anche la "regolarità e la sicurezza" dei prodotti posti in vendita (**35**).

Educazione alla legalità

La ricerca di un approccio con i tanti giovani e giovanissimi che frequentano scuole elementari, medie e superiori è una delle attività che il Corpo continua a curare particolarmente.

Oltre ai percorsi strutturati organizzati annualmente nell'ambito dei POF, è stata promossa, d'intesa con la Polizia Stradale e l'Autostrada del Brennero, una Campagna di Sensibilizzazione sui comportamenti corretti da tenere in strada realizzata attraverso una giornata formativa che si è svolta a Guastalla nel mese di febbraio e che ha coinvolto **circa 350** studenti delle scuole superiori.

Tab 6 -Educazione alla legalità-

| Educazione alla legalità * | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------------------------------|------|------|-------------|------|-------------|
| Numero classi | n.r. | 139 | 162 | 156 | 174 |
| Numero ore | 212 | 288 | 324 | 312 | 348 |
| Numero alunni | n.r. | 2935 | 3078 | 2826 | 3112 |

Nello stesso tempo il Corpo unico ha continuato a garantire ogni giorno il presidio di **18** plessi scolastici presenti nel territorio dell'Unione con un impiego giornaliero di **36** operatori.

Infortunistica stradale

La rilevazione degli incidenti rappresenta una parte importante dell'attività di polizia stradale, per questo motivo è stato creato un nucleo dedicato e specializzato nelle attività dei rilievi e della redazione di tutti gli atti consequenziali, sia ai fini risarcitori, che a fini penali. Questa scelta è determinata dalla necessità di acquisire e sviluppare competenze specifiche: da quelle tecniche, necessarie per i rilievi degli incidenti stradali, a quelle giuridiche (nei casi di conseguenze assicurative o giudiziarie), fino a quelle psicologiche per potersi rapportare con chi è vittima di incidente e con i famigliari di eventuali persone decedute.

Anche per questo motivo, con l'aiuto della Regione Emilia Romagna, nel corso del 2018 il Corpo ha proceduto ad adeguare la propria strumentazione al fine di rispondere alle esigenze operative in un'ottica di: maggiore efficienza del servizio, aumento della sicurezza per la circolazione stradale, aumento degli standard di sicurezza per gli operatori e delle economie procedurali. L'obiettivo è stato raggiunto attraverso l'acquisto di uno strumento denominato Top-Crhasc, studiato appositamente per le Forze di Polizia stradale, che semplifica il rilievo planimetrico dei sinistri stradali, consentendo agli uffici di produrre le planimetrie quasi in tempo reale.

Tab 7 -Infortunistica stradale-

| Infortunistica stradale | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------------|------------|------------|------------|-------------|
| Incidenti con feriti | 93 | 121 | 128 | 136 | 139 |
| Incidenti con esiti mortali | 2 | 2 | 2 | 3 | 2 |
| Incidenti con soli danni a mezzi o cose e CID* | 88 | 61 | 62 | 161* | 151 |
| Totale incidenti | 183 | 184 | 192 | 301 | 292 |
| Persone decedute | / | 4 | 2 | 3 | 2 |
| Persone ferite | / | 171 | 168 | 182 | 190 |

- 99 rilevati + 72 interventi per CID, danneggiamenti ecc;

Come già accade da alcuni anni il Corpo Unico ha assunto l'onere di rilevare la maggior parte degli incidenti stradali che si verificano sul territorio, anche al fine di liberare risorse delle altre Forze di Polizia da destinare ai servizi di prevenzione.

I dati riassunti testimoniano una lieve diminuzione del numero di incidenti (**292**), soprattutto di quelli con danni ai soli mezzi, mentre sono in lieve aumento quelli con danni alle persone (**139** con **190** feriti) ed in lieve calo gli incidenti mortali (**2**).

Il rilievo degli incidenti costituisce, comunque, una attività dispendiosa per la mole di lavoro che comporta, sia all'atto dei rilievi, sia successivamente (si pensi solo alle procedure previste per i controlli sulle condizioni di guida dei conducenti (guida in stato di ebbrezza ed uso stupefacenti) che prevedono la ricezione del consenso da parte delle persone ricoverate.

L'ufficio si occupa anche della gestione dei rapporti con le assicurazioni e la magistratura e delle procedure di accesso agli atti da parte di privati ed avvocati. In quest'ultimo caso sono state **284** le richieste di accesso atti a cui è stato dato riscontro nel corso dell'anno.

Sicurezza della circolazione stradale

Oltre all'attività di educazione stradale ed a quella relativa ai rilievi degli incidenti stradali, anche per il Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana l'attività di polizia stradale si concretizza tradizionalmente in interventi di prevenzione e controllo, azioni sanzionatorie, accertamenti di illeciti, verifiche finalizzate a garantire la sicurezza e la fluidità del traffico.

Tab 8 Piano Dei Controlli

| Servizi di controllo della viabilità | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|------|-------|---------------|--------|---------------|
| Numero servizi di controllo viabilità | n.r. | 1257 | 2.620 | 2.089 | 2094 |
| Numero controlli polizia stradale (varchi) | n.r. | | 973 | 775 | 656 |
| Numero veicoli controllati* | 6388 | 10578 | 7.951 | 7.045 | 8.133 |
| Numero sanzioni | 3576 | 7784 | 10.571 | 14.987 | 17.369 |
| Numero conducenti sottoposto a pre-test | 465 | 580 | 1.712 | 1.903 | 1.706 |
| Numero accertamenti c/o strutture sanitarie | 63 | 123 | 122 | 131 | 262 |

Controlli Polizia stradale:

- Controlli con strumentazione (varchi) **656**
- Controlli nuclei specializzati (infortunistica, autocarri e scout.speed) **869**
- Controlli sovra comunali **569**

2094

656

869

569

Nel corso dell'anno sono stati effettuati complessivamente **2.094** servizi di controllo stradali, di cui **656** finalizzati alle verifiche di regolarità dei veicoli circolanti. Nel corso dei servizi sono stati controllati **8.133** veicoli ed elevate **17.369** sanzioni.

Sono stati effettuati **1.968** controlli sull'abuso di sostanze alcoliche di cui **1706** in strada e **226** presso presidi ospedalieri (a seguito di incidente o successivamente all'esito del pre-test).

Attività sanzionatoria

L'attività sanzionatoria riferita alle violazioni del codice della strada rappresenta una parte importante di tutta l'attività di polizia stradale. I dati presi in esame per analizzare l'insieme di queste attività si focalizzano su alcune violazioni del codice della strada che riguardano, in particolare, i comportamenti scorretti alla guida, causa principale riconosciuta della maggior parte degli incidenti.

Tab. 9 – Attività sanzionatoria

| Sanzioni Codice della strada | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|------|--------|--------|---------------|
| Totale sanzioni strumentazioni fisse (velox) | 3576 | 3653 | 2.846 | 4175 | 4540 |
| Totale sanzioni senza strumentazione fissa (di cui):* | 3614 | 4131 | 7.725 | 8225 | 10.242 |
| • Totale sanzioni per sosta | 3115 | 2104 | 3159 | 2584 | 2696 |
| • Superamento limiti velocità (con operatori) | n.r. | 565 | 1802 | 2007 | 2055 |
| • Mancanza documentazione | n.r. | 620 | 1050 | 1287 | 1887 |
| • Non efficienza veicoli | n.r. | 253 | 958 | 1388 | 1847 |
| • Comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.) | n.r. | 230 | 258 | 330 | 477 |
| • Sicurezza (casco, cinture, telefono, sistemi di ritenuta ecc.) | n.r. | 138 | 166 | 171 | 287 |
| • Accertamenti condizioni conducenti (ex-penali) | 17 | 48 | 77 | 67 | 97 |
| • Mancata copertura assicurativa | n.r. | 100 | 201 | 414 | 447 |
| • Violazione norme autotrasporto** | n.r. | n.r. | 21 | 169 | 379 |
| • Altro | n.r. | n.r. | 33 | 38 | 70 |
| Rilevamento Velocità media *** | n.r. | n.r. | n.r. | 2357 | 2587 |
| Totale accertamenti | 7190 | 7784 | 10.578 | 14.987 | 17.369 |

* Velocità con strumenti fissi 7.127 - ** di cui 189 in servizi specifici *** Totale sanzioni velocità 8.631

I dati sopra riportati testimoniano chiaramente che l'attività di controllo si è focalizzata, oltre che sul controllo della **velocità pericolosa**, sulla verifica **dell'efficienza dei veicoli** con un consistente aumento delle contestazioni **1847** (erano **1388**) e sul fenomeno della **mancata copertura assicurativa** le cui sanzioni sono passate dal 414 del 2017 a **447**. In aumento, sono

anche le sanzioni per irregolarità della documentazione, così come le contestazioni per mancato rispetto norme di sicurezza e comportamento alla guida.

Il lieve aumento risultano le violazioni relativamente **alla sosta (112 in più)**, così come quelle relative al superamento della velocità media sulla S.P.5, Novellara-Reggiolo (**230 in più**), in considerazione, però, di un periodo più lungo di rilevamento (3 mesi in più).

Controlli autotrasporto

Un discorso a parte merita l'attività di controllo del traffico pesante che ha ricevuto un impulso notevole dall'attivazione di un servizio apposito (iniziato nel luglio 2016) e che ha richiesto, anche per il 2018 lo il completamento dell'attività di formazione del personale.

Tab 10 Controllo autocarri

| ANNO | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|------|------|
| Servizi controllo autocarri | 22 | 70 | 137 |
| Numero autocarri sottoposti a controllo completo | 48 | 218 | 326 |
| Numero sanzioni | 21 | 169 | 189 |

Nel corso del 2019, oltre a incrementare il numero dei controlli, anche congiuntamente al Servizio Tecnico della Motorizzazione Civile, ci si è prefissi una implementazione delle possibilità di controllo anche sugli autobus, prevedendo a tal fine una opportuna formazione professionale degli operatori e l'adeguamento tecnologico degli strumenti di controllo.

Sanzioni accessorie

Tab 11 - Sanzioni Accessorie al Codice della Strada (patenti)

| Provvedimenti di interdizione alla guida (Patenti ritirate o sospese) | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|-----------|------------|------------|------|------------|
| Guida in stato di ebbrezza | n.r. | 30 | 36 | 39 | 32 |
| Uso sostanze stupefacenti | n.r. | 2 | 4 | 1 | 4 |
| Superamento limiti di velocità | n.r. | 29 | 127 | 210 | 239 |
| Altro (fuga, lesioni colpose ecc)* | 53 | 15 | 6 | 10 | 14 |
| Incidente stradale e Segnalazioni sospensione ex art. 223 C.d.S. | n.r. | 86 | 92 | 99 | 89 |
| Totale patenti ritirate o sospese | 53 | 162 | 265 | 359 | 378 |

Tab 12 - Sanzioni Accessorie al Codice della Strada (veicoli)

| Provvedimenti di interdizione dei veicoli | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|-----------|------------|-------------|------|-------------|
| Veicoli sottoposti a sequestro | n.r. | 81 | 210 | 220 | 201 |
| Veicoli sottoposti a fermo | n.r. | 30 | 35 | 32 | 23 |
| Veicoli sospesi dalla circolazione | n.r. | 216 | 931 | 1582 | 1588 |
| Totale veicoli | 58 | 327 | 1176 | 1834 | 1812 |

Nel corso dell'anno sono state **378** (359 nel 2017) le patenti ritirate o sospese, tra cui 32 per guida in stato di ebbrezza, mentre sono risultati **1812** i veicoli interdetti dalla circolazione.

Sicurezza Urbana

La sicurezza in ambito urbano rappresenta una delle priorità dell'azione che le polizie locali esercitano quotidianamente sul territorio. La trasformazione della Polizia Locale come soggetto che si occupa sempre di più anche della sicurezza della città, in supporto alle altre forze dell'ordine, è evidenziata anche dal dato relativo all'aggiornamento dell'armamento e degli strumenti di autodifesa. Tutti gli operatori in servizio dispongono della pistola d'ordinanza, e degli strumenti di autotutela (spray antiaggressione e bastone estensibile), mentre presso i singoli presidio/nucleo sono disponibili giubbotti antiproiettile e scudo protettivo.

Per rafforzare ulteriormente l'azione sul territorio sono stati siglati anche accordi con i Carabinieri finalizzati ad una più efficace gestione del sistema di videosorveglianza integrata la cui condivisione avviene ora sia a livello di compagnia di Guastalla che a livello provinciale presso la sala operativa del Comando Provinciale di Reggio Emilia. Nello stesso tempo sono stati realizzati accordi finalizzati al potenziamento del gabinetto di foto segnalamento ed alla condivisione della strumentazione tecnologica (tablet, etilometro ecc).

La collaborazione istituzionale instaurata con le altre forze dell'ordine e con le istituzioni preposte ha portato nel giro di pochi mesi alla sottoscrizione di due importanti protocolli d'intesa, quello sul “**Controllo di Vicinato**” ed il “**Patto per la Sicurezza**”.

Gli interventi di sicurezza urbana, che come detto hanno interessato nel 2018 **2.213** pattuglie, hanno riguardato in prevalenza attività legate ad azioni di presidio del territorio: controlli coordinati, videosorveglianza, monitoraggio presenze ed alloggi, e sviluppo del progetto di controllo di vicinato.

L'uso di telecamere posizionate sulle principali arterie di accesso al territorio dell'Unione ha consentito alla Polizia Locale di monitorare le strade urbane, soprattutto in alcuni punti ritenuti più critici. Attraverso i 40 varchi attivati, per un totale 96 dispositivi, si monitorano giornalmente circa 130.000 transiti.

Per quanto concerne il “Controllo di Vicinato”, il progetto ha preso sempre più piede e risulta positivamente condotto in 6 degli 8 paesi. Attualmente sono attivi 30 gruppi che coinvolgono circa 1000 nuclei familiari che fanno riferimento a 64 coordinatori.

Nel corso del 2018 la radicata presenza sul territorio della Polizia locale ha consentito in ben **8 occasioni** alle pattuglie di intervenire in soccorso di persone anziane che si erano perse o che erano rimaste bloccate all'interno delle proprie abitazioni a seguito di malori o cadute accidentali e che risultavano impossibilitate a richiedere aiuto.

Numerose sono risultate anche le segnalazioni che gli operatori hanno effettuato ai Servizi Sociali ed agli altri Enti competenti riferite a situazioni pregiudizievoli per minor e/o anziani rilevate nello svolgimento dei propri compiti istituzionali.

Controllo documentale

I servizi di controllo sul territorio svolti dalla Polizia Locale hanno permesso di verificare negli ultimi anni l'esistenza di un numero considerevole di documenti contraffatti o alterati legati alla circolazione di veicoli (patente, carta di circolazione, certificato di assicurazione), all'identità personale, titoli di studio, attestati di qualificazione professionale, buste paga, dichiarazioni ISEE e titoli autorizzativi per il soggiorno nello Stato Italiano. Un sistema di illegalità diffusa che rischia di diventare un problema sociale oltre che un problema di sicurezza.

Dal 1 agosto 2016 è stato aperto presso il Corpo di Polizia Locale della Bassa Reggiana l'Ufficio Falsi Documentali, costituito da un “laboratorio di analisi tecnica e strumentale”, gestito da personale debitamente formato, in grado di fungere da punto di riferimento immediato per gli operatori sul territorio dell'Unione Bassa Reggiana.

L'obiettivo era quello di creare una “cultura del controllo documentale” sensibilizzando anche i vari servizi territoriali (Anagrafe, Suap, Servizi Sociali ecc), a porre la dovuta attenzione all'esame dei documenti .

Tab 13 Falsi documentali

| ANNO | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------------------------------|------|------|------|
| Totale documenti analizzati | 228 | 95 | 42 |
| Totale documenti falsi scoperti** | 17 | 22 | 31 |
| Totale persone denunciate | 14 | 24 | 16 |

Da segnalare l'aumento consistente del numero di documenti falsi rinvenuti a fronte del numero inferiore di controlli registrati. Il dato è da mettere in relazione all'acquisita sensibilizzazione al controllo documentale da parte degli operatori, che porta quest'ultimi ad individuare spesso direttamente su strada gli indizi di falsità dei documenti per cui l'attività dell'ufficio ratifica e reperta l'illegalità riscontrata. Si precisa che in 18 casi la falsità ha riguardato i documenti di identità e/o di guida, mentre in 13 casi la falsità è stata riscontrata in documenti presentati agli uffici comunali a corredo di procedure autorizzatorie.

Nucleo tutela e benessere animali

Tra le attività del Corpo Unico rientra anche la tutela ed il benessere degli animali l'attività mira a favorire la corretta convivenza con l'uomo ed a far riconoscere alle specie animali il diritto ad un'esistenza compatibile con le proprie caratteristiche biologiche ed etologiche. Al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animali ed il rispetto per l'ambiente, il Nucleo promuove e sostiene iniziative di sensibilizzazione e informazione sulla conoscenza ed il rispetto degli animali e sulla conservazione degli ecosistemi e degli equilibri ecologici, rivolta a tutta la cittadinanza con particolare riguardo al mondo della scuola ed alle giovani generazioni.

Dal mese di aprile 2018 è stato creato ufficialmente all'interno del Corpo Unico di polizia locale della Bassa Reggiana il Nucleo Tutela e Benessere Animale. In realtà la Polizia Locale attraverso la Polizia di Prossimità svolgeva quotidianamente questo tipo di attività sollecitata dalle numerose segnalazioni provenienti da cittadini.

In mancanza di un regolamento specifico la cui redazione è in itinere, gli operatori di polizia applicano le norme specifiche presenti nell'ordinamento come ad esempio la LR. 27/2000 e LR 5/2005 (così come modificata dalla LR 3/2013) in altri casi trovano applicazioni alcune norme di convivenza civile inserite nel

Allo scopo di perseguire i propri obiettivi sono state ricercate e collaudate forme di collaborazione, con il Servizio Veterinario, istituzionalmente preposto dal punto di vista della prevenzione alla verifica degli aspetti tecnici e sanitari, e con altri Enti e con le Associazioni di volontariato zoofile e ed ambientaliste, nonché con gli operatori del canile intercomunale di Novellara al fine di promuovere programmi di tutela degli animali mirata al loro benessere.

Nel corso del 2018 è stato dato riscontro a **280 richieste di intervento** riguardanti cani vaganti, incidenti stradali che hanno visto coinvolti animali, abbandono di animali, aggressioni, rinvenimento di esche avvelenate, istituzioni di colonie feline, recupero di animali vari.. ecc., e sono stati organizzati **12 servizi mirati** nel corso dei quali sino stati più di **60** gli animali salvati. Particolarmente significativo è risultato l'impegno del Nucleo all'indomani dell'alluvione che ha colpito la frazione di Lentigione sia nel prestare i primo soccorsi agli animali feriti e/o spaventati, sia nel prestare assistenza e supporto nei giorni successivi ai proprietari in difficoltà ad accudire i propri animali.

Nello stesso periodo sono state applicate **7** sanzioni per violazione ai regolamenti ed una notizia di reato.

Particolarmente significativa è risultata la conclusione di un procedimento giudiziario che a seguito dell'indagine svolta dal nucleo ha portato alla condanna di un uomo residente a Poviglio, ad 1 anno e 4 mesi di reclusione + spese, per l'avvelenamento di 5 cani di cui 3 successivamente deceduti.

Attività di Polizia Giudiziaria

L'attività di polizia giudiziaria si concretizza in una serie di atti formali: denunce, arresti, informative all'autorità, sequestri penali, indagini di iniziativa e delegate. L'attività in parola è spesso integrata da altra attività, notifiche, accertamenti, indagini, identificazioni e soprattutto dalle informative all'Autorità Giudiziaria, la cui redazione richiede un grosso dispendio di energie

Sul piano degli interventi specifici si segnala la collaborazione fornita dalla dal Corpo alla Polizia di Stato, che ha consentito di ricostruire e reprimere "le responsabilità di un sodalizio criminale costituito da **8 cittadini albanesi dediti a furti in abitazione**", e di procedere al recupero di denaro ed oggetti preziosi. A tal fine lo stesso Questore di Modena ha inviato al presidente dell'Unione una nota di merito rimarcando il proprio apprezzamento per la fattiva collaborazione instaurata dalla Polizia Locale con la Polizia di Stato

Si ricorda, inoltre, che la radicata presenza sul territorio e la decisiva collaborazione dei cittadini ha consentito alla Polizia Locale di procedere **all'arresto di due spacciatori** che avevano messo in piedi una fiorente attività di spaccio di sostanze stupefacenti nei territori dei comuni di Luzzara, Guastalla, Reggiolo e Novellara. Nell'occasione gli operatori hanno individuato circa 150 clienti, provenienti dalla Bassa Reggiana e Mantovana. L'arresto dei due stranieri è stato successivamente convalidato dal GIP che, oltre ad elogiare l'attività investigativa effettuata e la bontà degli atti prodotti, ha disposto la permanenza in carcere dei due, fino allo svolgimento del processo.

Tab 14 – Attività di Polizia Giudiziale

| Attività Polizia Giudiziaria | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--|------|------|------|------|
| Totale procedimenti penali aperti | 225 | 238 | 224 | 205 |
| Reati CDS. (guida senza patente, stato di ebbrezza, stupefacenti, omissione soccorso, fuga) ** | 48 | 23 | 67 | 29 |
| In materia edilizia ed ambiente. | 17 | 19 | 7 | 4 |
| In materia commercio - pubblici esercizi. | 3 | 3 | 1 | 0 |
| Reati contro il patrimonio | 37 | 43 | 16 | 21 |
| Reati contro la persona | 15 | 65 | 23 | 51 |
| Denunce per reati contro lo Stato (falso, droga stranieri, ecc) | | 21 | 19 | 20 |
| Querele ricevute da cittadini e trasmesse all'AG. | 45 | 10 | 25 | 23 |
| Denunce per furto beni mobili/abitazione | | 35 | 13 | 19 |
| Denunce per furto o smarrimento documenti | | 56 | 46 | 46 |
| Numero persone sottoposte a rilievi foto dattiloscopici per espulsione. | 8 | 14 | 10 | 11 |
| Provvedimenti di allontanamento (Decreto Sicurezza) / parcheggiatori / fogli di via/daspo | 0 | 0 | 15 | 68 |
| Numero veicoli rubati recuperati. | 8 | 14 | 15 | 15 |
| Numero di Comunicazioni di reato di iniziativa inoltrate A.G. | 132 | 154 | 113 | 116 |
| Persone denunciate | 103 | 96 | 92 | 95 |
| Persone sottoposte a misura cautelare | 0 | 5 | 2 | 4 |
| Misure di prevenzione | 0 | 0 | 5 | 4 |
| Segnalazione Prefettura art. 75 per per assunzione stupefacenti | nr. | nr. | 10 | 32 |
| Giorni di apertura ufficio denunce | | 259 | 259 | 257 |

L'aumento dei reati contro la persona è da mettere in relazione con l'intensificarsi dell'impegno da parte del Corpo nel seguire **situazioni connesse al fenomeno delle violenze in famiglia**. L'attività in parola ha riguardato situazioni pregiudizievoli **accertate a danno di 27 minori** (erano 12 nel 2017) e **12 donne** (erano 3 nel 2017). In altre **3 occasioni** sono state effettuate indagini relativamente a reati di violenza sessuale a carico di minori.

Come negli anni precedenti, l'attività di polizia giudiziaria effettuata è stata integrata da azioni di **supporto e protezione dei soggetti deboli ed in alcuni casi anche degli stessi operatori sociali**

che dovevano intervenire a loro tutela. In questo quadro sono risultati **una trentina gli interventi** effettuati presso le sedi degli uffici dei servizi sociali e delle comunità dove avvenivano incontri protetti tra genitori e minori.

Come ampiamente già argomentato, nello svolgimento di questa attività il Corpo ha mantenuto sempre un profilo improntato a riservatezza ed alla massima garanzia delle persone coinvolte, tutelando i soggetti deboli, rispettandone la privacy ed evitando la pubblicizzazioni degli interventi che avrebbero potuto condurre alla individuazione delle vittime dei reati.

Per far fronte alla tematica sopra evidenziata, che assume nel territorio della Bassa Reggiana proporzioni per certi versi allarmanti, unitamente alla Responsabile Servizio di Medicina Legale e al responsabile del Pronto Soccorso dell'Ospedale di Guastalla sono stati organizzati incontri sul tema dell'accoglienza e assistenza alle donne vittima di violenza, con la finalità di elaborare le procedure da seguire per superare le criticità e potenziare i livelli di collaborazione tra tutti i soggetti chiamati in causa (forze di polizia, operatori di primo soccorso, medicina legale, servizi sociali, operatori delle strutture di accoglienza, ecc).

L'obiettivo finale sarà quello di giungere, attraverso la definizione di procedure operative condivise, alla creazione di una **“rete” capace di intercettare e sostenere le vittime di violenza sul territorio della Bassa Reggiana.**

Conclusioni

Nel corso del 2018, come preventivato, è stato completato l'obiettivo che il Corpo Unico di Polizia Locale della Bassa Reggiana si era prefissato di riuscire ad **erogare ai cittadini servizi online semplici, intuitivi, e veloci, attraverso l'introduzione di un “Sistema Portale” per la gestione completa, attraverso il Web, dell'interazione e delle informazioni tra cittadini e Corpo Unico.** In questo quadro si è proceduto a:

- Completare il sistema di radio comunicazione e localizzazione.
- Introdurre il “Sistema Portale” per la gestione completa, attraverso il Web, dell'interazione e delle informazioni tra cittadini e Corpo Unico per l'automazione dei flussi informativi inerenti l'ufficio verbali (visione verbali e redazione dei documenti).
- Introdurre attraverso la piattaforma Pago-P.A. un sistema per consentire ai cittadini di procedere tempestivamente al pagamento delle sanzioni, senza ulteriori spese.
- Adottare le procedure per la notificazione degli atti attraverso Pec e mediante messi notificatori, aumentando l'efficienza e diminuendo le spese di notificazione degli atti.
- È stato inoltre completato il Progetto per favorire la comunicazione e l'interazione sui social network al fine di individuare canali per la diffusione di informazioni e messaggi educativi e di interesse pubblico, in tempo reale.

Per quanto concerne il 2019, l'impegno del corpo sarà indirizzato ad implementare legalità e sicurezza stradale ed urbana.

Recenti disposizioni ministeriali hanno imposto anche alla Prefettura di Reggio Emilia di aggiornare, attraverso l'opera dell'Osservatorio per il Monitoraggio dell'Incidentalità Stradale, l'elenco delle strade dove risulta essere presente un **“alto indice di incidentalità** al fine di favorire un impiego diffuso della tecnologia non esclusivamente a fini sanzionatori, ma in modo funzionale e coerente con l'obiettivo di ridurre drasticamente gli incidenti stradali”.

Il Corpo Unico di Polizia Locale dei Comuni della Bassa Reggiana ha intrapreso un'opera di sollecitazione nei confronti della prefettura di Reggio Emilia affinché, in sede di osservatorio, venissero avviate procedure e progetti finalizzati a ridurre l'incidentalità nel territorio dei Comuni della Bassa Reggiana e dell'intera Provincia. Per far questo sono state avviate collaborazioni con le istituzioni interessate, attraverso anche il ricorso a conferenze di servizi e valutazioni collegiali. In particolare il Corpo ha intrapreso un'indagine conoscitiva relativamente alle strade dove maggiore risulta essere il flusso dei veicoli, finalizzata ad individuare l'indice di

incidentalità delle stesse e quantificare in termini di feriti e decessi gli esiti degli incidenti stradali rilevati negli ultimi anni (a partire dal 2010), al fine anche di evidenziare l'esistenza dei requisiti richiesti dall' art. 4 del D.L. 20 giugno 2002 nr° 121, per l'installazione di sistemi di rilevamento della velocità.

A conclusione di questa attività complessa, che riguarda il livello di incidentalità, ma anche le caratteristiche tecniche delle strade e l'analisi del traffico che su di esso si svolge, verrà esaminata l'opportunità di collocazione di due sistemi di rilevamento della velocità media (es. tutor) in due tratti della SP 62R Variante (1° tratto tra Luzzara e Guatsalla – 2° tratto tra Gualtieri e Boretto) sulla falsa riga di quanto utilmente sperimentato sulla SP 5 Novellara-Reggiolo.

Non è possibile non segnalare, in ultimo, che, a seguito della sottoscrizione del nuovo Contratto decentrato di lavoro dei dipendenti dell'Unione, è stata concordata con i Sindacati l'attivazione, dal 1° febbraio 2019, del 3° turno (19,00/01,00) relativamente alle giornate del venerdì, sabato e domenica per tutta la durata dell'anno e l'estensione della stessa turnazione per 5 giorni (anche alle giornate di mercoledì e giovedì) nel periodo estivo. Una programma che rappresenta sicuramente un valore aggiunto rispetto all'impegno del Corpo Unico per la sicurezza urbana.

Desidero qui ringraziare tutto il personale del Corpo per il lavoro, l'impegno quotidiano e la presenza ogni giorno sul territorio, nelle strade, nelle piazze, nei parchi, nelle scuole, nei mercati, nelle piccole e grandi manifestazioni, in aiuto ai cittadini in difficoltà.

Anche quest'anno non posso prescindere dal riconoscere che i risultati raggiunti sono dovuti anche al clima di collaborazione positivo instaurato dal Corpo con tutti altri uffici e servizi dell'Unione Bassa Reggiana in particolare con i servizi sociali, l'economato, gli uffici finanziari, l'ufficio personale e la direzione generale.

Le dinamiche che si sono sviluppate hanno consentito di superare in un clima di collaborazione e rispetto reciproco le discussioni connesse a temi particolarmente sensibili quali quelli relativi all'accordo decentrato che come detto ha portato, come sopra detto, ad una modifica sostanziale dell'orario di lavoro del personale della Polizia Locale con l'introduzione del 3° turno.

Un ringraziamento devo estenderlo ai Presidenti ed i Sindaci per il sostegno e l'attenzione che ci hanno dimostrato nel corso dell'anno.

Il Comandante