



Ufficio Comando
Piazzale Marconi, 1
42017 Novellara
Tel. 800 841214

CORPO UNICO DI POLIZIA MUNICIPALE

Relazione sull'attività del Corpo Unico di Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni della Bassa Reggiana. - Anno 2017-

L'attività di front-office, è stata garantita per 12 ore al giorno per tutto l'anno, il **numero verde 800-841214** è rimasto attivo anche durante lo svolgimento dei servizi sovracomunali che sono risultati **105** serali e **31** notturni .

Da segnalare che, grazie al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo stipulato tra l'Unione e le organizzazioni sindacali viene garantito l'istituto della **“reperibilità”** e quindi è assicurata la presenza in servizio per le emergenze di 3 unità per tutti i giorni dell'anno nella fascia oraria compresa tra le ore 19,00 alle ore 7,00. In **20** occasioni la reperibilità è stata attivata per far fronte a particolari esigenze (TSO, Polizia Giudiziaria, emergenze meteo).

Tab.1 -Attività Front-office-

Attività Front-office	2014	2015	2016	2017
Richieste intervento sala operativa	2287	2588	2644	2603
Numero pattuglie gestite dalla sala operativa	n.r.	n.r.	4721	3972
Totale Segnalazioni ed esposti (C.O. + sedi).	1743	1856	1188	1197
Informazioni ed investigazioni per Anagrafe e Stato civile	3880	4722	4993	5128
Informazioni e notifiche per Enti ed altre FF.PP.	n.r.	1978	1269	1907
Ordinanze di viabilità temporanea	n.r.	391	338	337
Procedure connesse alla gestione di TSO e ASO	32	34	33	45
Totale interventi	n.r.	11.498	15.186	15.189

Nel corso del 2017 sono stati **15.189** i procedimenti avviati e gestiti dalla sala operativa connessi ad attività di informazione, investigazione, accertamenti e richieste di intervento, sono esclusi dal computo i procedimenti finalizzati alla formulazione dei “pareri” per occupazione di suolo pubblico e per l'installazione di impianti pubblicitari che non vengono censiti.

Complessivamente sono state **3.972** le pattuglie impiegate di cui **1.681** in attività di controllo del territorio e **2.089** in attività di polizia stradale (20 sono state le pattuglie

impiegate in **servizi di reperibilità** e per l'emergenza che ha colpito la frazione di Lentigione di Brescello.

In aumento l'attività di informazione per gli Uffici Anagrafe e per le FF.PP. nonché gli interventi per situazioni di disagio e scompenso psichico (TSO ed ASO) con gestioni complesse. (45 ricoveri + 35 casi esitati i trattamenti volontari).

Tab. 2 -Servizi sovra comunali-

La struttura amministrativa del Comando si occupa anche della programmazione ed organizzazione dei turni di servizio, dell'attività di gestione amministrativa e contabile, dell'armamento, della gestione, manutenzione e revisione tecnica del parco veicoli e della strumentazione in uso agli operatori.

Nei turni festivi sono stati impiegati 805 operatori, 358 sono stati quelli impiegati in servizi serali e 149 in servizi notturni, ai quali vanno aggiunti 60 operatori richiamati in servizio in reperibilità.

Servizi Sovracomunali	2014	2015	2016	2017
Turni festivi	n.r.	62	61	63
• Pattuglie impiegate	n.r.	341	361	394
• Operatori impiegati	n.r.	745	774	805
Turni serali	73	89	98	105
• Pattuglie impiegate	n.r.	137	137	153
• Operatori impiegati	n.r.	326	336	358
Turni notturni	10	13	25	31
• Pattuglie impiegate	n.r.	24	61	67
• Operatori impiegati	n.r.	59	142	149

Per la gestione dell'emergenza di Lentigione il Corpo ha messo in campo **182** pattuglie con **350** operatori e più di **2.450** ore. La Polizia Municipale di Reggio Emilia ha contribuito con **41** pattuglie per un totale di **82** operatori impegnati dal 12.12.2017 al 22.12.2017 (circa **574** ore). Il dato non tiene conto dei turni e delle ore effettuate in straordinario dal personale impegnato nella gestione della sala operativa;

Tab 3 –Contenzioso-

Contenzioso	2015	2016	2017
Ricorsi Prefetto	11	51	29
Ricorsi Giudice di Pace	36	91	107
TOTALE	46	142	136

Il contenzioso, pur in presenza di un aumento consistente del numero di violazioni accertate, è diminuito e riguarda una percentuale minima (lo 0,9%) dei verbali contestati (era del 1,5 % nel 2016). Da segnalare, inoltre che la maggior parte dei

ricorsi riguardano l'applicazione delle sanzioni accessorie con riferimento al sequestro del veicolo o alla sospensione della patente di guida.

Tab 4 -Polizia Amministrativa-

Polizia Amministrativa	2014	2015	2016	2017
Controlli Edilizia e ambiente	490	571	465	372
Totale controlli commerciali (di cui): *		1086	1070	975
• Controlli Commercio e Pubblici Esercizi	536	462	439	319
• Controlli Fiere e Mercati	n.r.	624	631	631
Totale sanzioni amministrative (di cui). **		104	189	219
• Sanzioni Illeciti Commerciali	15	9	18	6
• Sanzioni Illeciti Edilizia e ambiente	15	71	98	119
• Regolamenti polizia urbana	n.r.	24	48	61
• Violazioni norme immigrazioni	0	0	22	18+15

Per quanto concerne i controlli amministrativi, in presenza di un calo del numero di controlli c'è da rilevare un sensibile aumento delle irregolarità riscontrate (**219** rispetto alle **189** dell'anno precedente) a conferma dell'efficacia dei controlli, generalmente mirati. Da segnalare in particolare l'aumento delle sanzioni in materia ambientale, del numero di violazioni al regolamento di polizia urbana e, soprattutto, delle sanzioni amministrative riscontrate in tema violazione della normativa sull'immigrazione con riferimento anche alle nuove norme introdotte con il "decreto sicurezza" (15 sanzioni).

Particolare impegno è stato profuso dal Corpo per la gestione delle numerose manifestazioni che si sono svolte nei vari territori, gestione resa più problematica dopo l'emanazione della circolare "Gabrielli" successiva ai fatti di Torino.

E' opportuno segnalare, comunque, i risultati raggiunti nella gestione delle **Fiere** che negli anni passati avevano fatto emergere problematiche di ordine pubblico e che, grazie anche alla collaborazione instaurata con le altre FF.PP., ed ai servizi preventivi effettuati, sono stati gestiti senza problemi.

Ai controlli di rito ci sono da aggiungere **25** sopralluoghi effettuati congiuntamente a personale specializzato della Camera di Commercio di Reggio Emilia, dell'Ispettorato del lavoro e dell'Ausl finalizzati a verificare anche la "regolarità e la sicurezza" dei prodotti posti i vendita.

Tab 5 -Formazione –

TITOLO DEL CORSO	ORE 2016	ORE 2017	OPERATORI 2016	OPERATORI 2017
Formazione sicurezza sul lavoro D.Lgs. 81/08	8	17	21	32
Aggiornamento squadra di primo soccorso	4	0	13	0

Addetti alla squadra emergenze ed antincendio	4	0	8	0
Corsi aggiornamento	4	52	50	61
Corso funzionamento Ufficio falsi documentali.	48	36	42	3
Corso autotrasporto	8	24	8	5
Corso addestramento Armi	96	135	48	49+48
Seminari Vari	94	98	16	16
Uso defibrillatore	6	5	10	8
Totale	272	367	216	174

E' proseguita l'attività di formazione e di aggiornamento del personale. Particolare attenzione è stata dedicata all'addestramento professionale all'uso delle armi con riferimento alle procedure di autodifesa connesse all'utilizzo del bastone estensibile e dello spray antiaggressione che sono stati forniti in dotazione a tutti gli appartenenti al Corpo.

Notevole anche l'impegno sul versante della prevenzione degli infortuni sul lavoro, tanto che anche quest'anno, a ragione dei corsi effettuati dalla Polizia Municipale, l'Unione ha ottenuto dall'Inail uno **sconto del 18%** sulla tariffa dovuta per l'applicazione del premio assicurativo previsto per il 2017, per tutto il personale dipendente dell'Unione.

Tab 6 -Educazione alla legalità-

Educazione alla legalità *	2014	2015	2016	2017
Numero classi	n.r.	139	162	156
Numero ore	212	288	324	312
Numero alunni	n.r.	2935	3078	2826

Anche nel corso del 2016 la Polizia Municipale ha continuato a garantire ogni giorno il presidio di **17** plessi scolastici presenti nel territorio dell'Unione con un impiego giornaliero di **34** operatori. Sono proseguite le strategie poste in essere al fine di ricercare un approccio con i tanti giovani e giovanissimi che frequentano scuole elementari e medie.

Dal computo sono escluse attività dirette agli alunni delle scuole superiori per l'anno scolastico 2017/2018 che, per motivi organizzativi legati ai POF (Piano dell'Offerta Formativa), sono slittati al 2018 e vedranno il culmine il 9 febbraio con una giornata dedicata ai temi della prevenzione degli incidenti, in collaborazione con la Polizia Stradale e personale dell'Autobrennero, che vedrà protagonisti circa **300 studenti** delle scuole superiori di Guastalla e Novellara.

Tab 7 -Infortunistica stradale-

Infortunistica stradale	2014	2015	2016	2017
Incidenti con feriti	93	121	128	136
Incidenti con esiti mortali	2	2	2	2
Incidenti con soli danni a mezzi o cose	88	61	62	69
Totale incidenti	183	184	192	209
Persone decedute	/	4	2	2
Persone ferite	/	171	168	182

Anche quest'anno, il Corpo Unico si è assunto l'onere di rilevare la maggior parte degli incidenti stradali che si verificano sul territorio, anche al fine di liberare risorse delle altre Forze di Polizia da destinare ai servizi di prevenzione. Nel corso del 2017 nel territorio dell'Unione il livello di incidentalità è rimasto costante ma c'è da segnalare un aumento dei feriti mentre è in calo il numero dei decessi.

Tab 8 Piano Dei Controlli

Nel corso dell'anno sono stati effettuati complessivamente **2.089** posti di controllo stradali, di cui **775** finalizzati alle verifiche di regolarità dei veicoli circolanti. Nel corso dei servizi sono state controllate **7.045** veicoli ed elevate **14.987**. Anche quest'anno si conferma un aumento degli illeciti accertati, pur in presenza di una diminuzione dei veicoli sottoposti a controllo in quanto l'utilizzo delle nuove tecnologie consente di mirare sempre più i controlli. Inoltre, come già detto in altre occasioni, la tipologia dei controlli effettuati (es. autotrasporto) e del tipo violazioni accertate, che spesso richiede l'applicazione di misure accessorie, determina un implementazione dei tempi dei singoli controlli.

Sono stati effettuati più di **2000 controlli** sull'abuso di sostanze alcoliche **di cui 1903 in strada** (1841 a seguito di controlli specifici + 62 in altri servizi) e **131 presso presidi ospedalieri** (a seguito di incidente o successivamente all'esito del pre-test).

Servizi di controllo della viabilità	2014	2015	2016	2017
Numero servizi di controllo sul territorio	n.r.	1257	2.620	2.089
Numero controlli polizia stradale (varchi controllo autotrasporto)	n.r.		973	775
Numero veicoli controllati	6388	10578	7.951	7.045
Numero sanzioni	3576	7784	10.571	14.987
Numero conducenti sottoposto a pre-test	465	580	1.712	1.903
Numero accertamenti c/o strutture sanitarie	63	123	122	131

Tab. 9 – Sanzioni-

Sanzioni Codice della strada	2014	2015	2016	2017
Totale sanzioni strumentazioni fisse (velox)	3576	3653	2.846	4175
Totale sanzioni senza strumentazione fissa (di cui):	3614	4131	7.725	8455
• Totale sanzioni per sosta	3115	2104	3159	2584
• Superamento limiti velocità (con operatori)	n.r.	565	1802	2007
• Mancanza documentazione	n.r.	620	1050	1287
• Non efficienza veicoli	n.r.	253	958	1388
• Comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.)	n.r.	230	258	330
• Sicurezza (casco, cinture, telefono, sistemi di ritenuta ecc.)	n.r.	138	166	171
• Accertamenti con risvolti penali	17	48	77	67
• Mancata copertura assicurativa	n.r.	100	201	414
• Violazione norme autotrasporto*	n.r.	n.r.	21	169
• Altro	n.r.	n.r.	33	38
Rilevamento Velocità media	n.r.	n.r.	n.r.	2357
Totale accertamenti	7190	7784	10.578	14.987

I dati sopra riportati testimoniano chiaramente che l'attività di controllo si è focalizzata, oltre che sul controllo della **velocità pericolosa**, sulla verifica **dell'efficienza dei veicoli** con un aumento superiore al 40% delle contestazioni **1388** (erano 958) e sul fenomeno della **mancata copertura assicurativa** con un aumento superiore al 100% delle sanzioni che sono passate dal 201 del 2016 a **414**. Raddoppiate, rispetto al 2015, sono anche le sanzioni per irregolarità della documentazione, così come le contestazioni per mancato rispetto norme di sicurezza e comportamento alla guida.

In lieve calo sono risultate le violazioni di natura penale **67** (77), ma c'è da considerare l'effetto depenalizzazione di alcune fattispecie di guida senza patente.

Un discorso a parte merita l'attività di controllo del traffico pesante che ha ricevuto un impulso notevole dall'attivazione di un servizio apposito (iniziato nel luglio 2016) e che ha richiesto, anche per il 2018 lo svolgimento di apposita attività di formazione professionale.

Tab 10 controllo autocarri

ANNO	2016	2017
Servizi controllo autocarri	22	70
Numero autocarri sottoposti a controllo completo	48	218
Numero sanzioni	21	169

Tab 11 - Sanzioni Accessorie al Codice della Strada (patenti)

Provvedimenti di interdizione alla guida (Patenti ritirate o sospese)	2014	2015	2016	2017
Guida in stato di ebbrezza	n.r.	30	36	39
Uso sostanze stupefacenti	n.r.	2	4	1
Superamento limiti di velocità	n.r.	29	127	210
Altro (fuga, lesioni colpose ecc)	53	15	6	10
Segnalazione per sospensione ex art. 223 C.d.S. (comportamento alla guida)	n.r.	86	92	99
Totale patenti ritirate o sospese	53	162	265	359

Nel corso dell'anno sono state **359** le patenti ritirate o sospese, tra cui 39 per guida in stato di ebbrezza, mentre sono risultati **1834** (contro i 1176 del 2016 e 919 del 2015) i veicoli interdetti dalla circolazione (erano solo 327 nel 2015).

Tab 12 - Sanzioni Accessorie al Codice della Strada (veicoli)

Provvedimenti di interdizione dei veicoli	2014	2015	2016	2017
Veicoli sottoposti a sequestro	n.r.	81	210	220
Veicoli sottoposti a fermo	n.r.	30	35	32
Veicoli sospesi dalla circolazione	n.r.	216	931	1582
Totale veicoli	58	327	1176	1834

Tab 13 -Attività di Polizia Giudiziaria -

	2014	2015	2016	2017
Attività Polizia Giudiziaria				
Totale procedimenti penali aperti	n.r.	225	238	224
Reati CDS. (guida senza patente, in stato di ebbrezza, sostanze stupefacenti, omissione di soccorso, fuga incidente)	17	48	23	67
In materia edilizia ed ambiente.	23	17	19	7
In materia commercio - pubblici esercizi.	0	3	3	1
Reati contro il patrimonio	n.r.	37	43	16
Reati contro la persona !	n.r.	15	65	23
Denunce per reati contro lo Stato (falso, droga stranieri, ecc)			21	19
Querele (art. 333 e 336 Cpp.) ricevute da cittadini e trasmesse all'AG	35	45	10	25
Denunce per furto beni mobili/abitazione			35	13
Denunce per furto o smarrimento documenti			56	46
Numero di persone sottoposte a rilievi foto dattiloscopici al fine dell'espulsione.	4	8	14	10
Persone sottoposte a provvedimento di allontanamento (Decreto Sicurezza)	0	0	0	15
Numero veicoli rubati recuperati.	8	8	14	15

Numero complessivo di Comunicazioni di reato di iniziativa inoltrate all'A.G.	96	132	154	113
Persone denunciate	83	103	96	92
Persone sottoposte a misura cautelare	0	0	5	2
Misure cautelari e di prevenzione	0	0	0	5
Giorni di apertura ufficio denunce			259	259

Da segnalare l'impegno della Polizia Giudiziaria, in collaborazione con i Servizi Sociali, per la gestione di situazioni di violenza di genere (in 10 casi le querele riguardano presunti reati di stalking).

Notevole l'impegno ed il tempo profuso per la gestione di situazioni di violenze in famiglia, in questo caso le attività investigative sono state spesso integrate da azioni di supporto e protezione dei soggetti deboli ed in alcuni casi anche degli stessi operatori sociali che dovevano intervenire a loro tutela. La polizia Giudiziaria ha trattato la posizione di **12** minori vittime di violenze da parte di adulti ed è stato accertato che, almeno in **3** casi, la violenza era stata esercitata anche sulle madri. In altre **2** occasioni le violenze sono risultate connesse a percorsi di matrimonio forzato, **3** fascicoli sono stati aperti per presunti abusi nei confronti di minori. Uno di questi, connesso ad un reato di prostituzione minorile, è in trattazione presso la Procura Distrettuale Antimafia.

Nello svolgimento di questa attività il Corpo ha mantenuto sempre un profilo improntato riservatezza ed alla massima tutela delle persone coinvolte, rispettandone la privacy ed evitando la pubblicizzazioni degli interventi che avrebbero potuto condurre alla individuazione dei coinvolti con grave pregiudizio per le vittime dei reati.

Nuovi servizi

TAB 14 – Implementazione Varchi:

	2015	2016	2017
Sistema Videosorveglianza Integrata			
Numero varchi	24	33	39
Numero telecamere	53	75	86
Numero transiti monitorati giornalmente	88.000	105.000	128.000

E' stato esteso il collegamento al Comando Provinciale dei Carabinieri e completate le procedure per rendere autonomi sia il Comando della Compagnia di Guastalla che lo stesso Comando Provinciale. L'utilizzo dello strumento da parte delle FF.PP., soprattutto con finalità investigative, è divenuta ormai una prassi costante e consolidata.

Tab 15 Ufficio Falsi documentali

ANNO	2016	2017
Totale documenti analizzati	228	95
Totale documenti falsi scoperti**	17	22
Totale persone denunciate	14	24
Totale persone arrestate	3	0

In particolare sono state individuate e sequestrate:

- **10** patenti nazionali di guida,
- **6** documenti di guida internazionali
- **2** carte d'identità
- **3** documenti di circolazione di veicoli
- **1** banconota 50 E.

Altre attività:

Nel corso del 2017 il Corpo Unico ha iniziato un programma di ammodernamento e di **sviluppo del sistema di radiocomunicazione e localizzazione della Centrale Operativa** della Polizia Municipale, attraverso la “**Rete Radiomobile Regionale R3**”, procedendo, con il contributo regionale all'acquisto di:

- nr°18 Radio Portatili Tetra
- nr°13 Radio veicolari Tetra completi di supporto
- nr°1 stazione radio fissa Tetra
- nr°1 Opzione ripetitore per stazione radio fissa Tetra.

Il programma verrà completato nel corso del 2018.

Sul versante della **Sicurezza Urbana**, secondo quanto stabilito da un accordo di programma sottoscritto con la Regione Emilia Romagna, sono stati effettuati interventi per coordinare l'attività effettuata dal Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Reggiana con quella effettuata dai Corpi di Polizia Municipale delle Unioni limitrofe e, soprattutto, con quella programmata dall'Arma dei Carabinieri, condividendo ed implementando l'utilizzo della strumentazione tecnica (**laboratorio falsi documentali, strumentazione per i rilievi fotodattiloscopici, ponte radio, etilometri, supporti per la visualizzazione delle immagini della videosorveglianza, ecc**) anche ai sensi di quanto stabilito dalla legge 18 aprile 2017, nr° 48 che ha convertito il decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, recante “Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”.

In questo quadro si innesta l'implementazione del **laboratorio di polizia scientifica** in uso alla Compagnia Carabinieri di Guastalla, attraverso l'acquisto di uno apposito **scanner che semplifica l'acquisizione in tempo reale delle impronte digitali**, e, interfacciandosi con apposito software con la banca dati SDI, consenta l'identificazione certa dei soggetti di poter procedere al fotosegnalamento delle persone presso la sede della Compagnia dei Carabinieri di Guastalla.

Con lo stesso spirito l'Unione ha proceduto all'attivazione di **nr° 8 “uffici mobili”** (di cui 5 di nuova costituzione) attrezzati con strumentazione tecnologica che consente alle pattuglie di interfacciarsi con le banche dati utilizzate dalle Sale Operative. Inoltre, al fine di utilizzare più efficacemente il “sistema integrato di videosorveglianza” già in funzione presso l'Unione e condiviso con le altre Forze di Polizia a seguito di apposito protocollo di intesa, si sta procedendo a dotare **anche i veicoli dei Carabinieri di strumentazione (tablet e/op smartphone)** che, interfacciandosi con il sistema, attraverso un apposito software, consente di ricevere in tempo reale le risultanze ed i messaggi di allertamento generati dal sistema integrato di videosorveglianza, che verrà ulteriormente implementato.

Infine, notevole è risultato l'impegno profuso per la Costruzione di una rete tra cittadini, amministrazioni locali e forze di polizia finalizzata ad attuare il c.d. “controllo di vicinato” secondo i principi individuati dalle delibere della Regione Emilia Romagna.

In questo quadro, il progetto è già stato presentato in 5 Comuni ed avviato in via sperimentale in 3 di essi. Attualmente sono attivi sul territorio della Bassa Reggiana nr° 18 gruppi per un totale di 669 famiglie coinvolte.

Progettualità per l'anno 2018

- Conclusione procedure concorsuali ed adeguamento dell'organico.
- Corso per la gestione dello stress e la gestione e la rielaborazione delle situazioni traumatiche.
- Adeguamento della strumentazione dell'Ufficio infortunistico (nuova normativa).
- Completamento del sistema di radio comunicazione e localizzazione.
- Introduzione di un “Sistema Portale” per la gestione completa, attraverso il Web, dell'interazione e delle informazioni tra cittadini e Corpo Unico per l'automazione dei flussi informativi inerenti l'ufficio verbali e dei pagamenti.
- Inizio delle procedure per la notificazione degli atti attraverso Pec e mediante messi notificatori (in ottica di risparmio).
- Progetto per favorire la comunicazione e interazione sui social network per consentire la diffusione di informazioni e messaggi educativi e di interesse pubblico, in tempo reale.